



# Kestävän kehityksen toteutuminen Joensuussa

Vapaaehtoinen arvio YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumisesta Joensuun kaupungissa

Tiia Raudanpää, Eveliina Huusko ja Tuuli Hyppänen

## Sisällysluettelo

<b>1. Johdanto.....</b>	<b>4</b>
<b>2. Paikallinen vapaaehtoinen raportointi.....</b>	<b>5</b>
<b>3. YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen Joensuun strategiassa.....</b>	<b>6</b>
<b>4. YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen Joensuussa indikaattoreiden valossa.....</b>	<b>9</b>
Tavoite 1: Poistaa köyhyys sen kaikissa muodoissa kaikkialta.....	9
Tavoite 2: Monipuolisen ja riittävän ravinnon saannin edistäminen, ruokaturvan saavuttaminen ja kestävän maatalouden edistäminen .....	13
Tavoite 3: Taata terveellinen elämä ja hyvinvointi kaikenikäisille .....	17
Tavoite 4: Taata kaikille avoin, tasa-arvoinen ja laadukas koulutus sekä elinikäiset oppimismahdollisuudet 22	
Tavoite 5: Saavuttaa sukupuolten välinen tasa-arvo sekä vahvistaa naisten ja tyttöjen oikeuksia ja mahdollisuuksia.....	24
Tavoite 6: Varmistaa veden saanti ja kestävä käyttö sekä sanitaatio kaikille .....	27
Tavoite 7: Varmistaa edullinen, luotettava, kestävä ja uudenaikainen energia kaikille .....	30
Tavoite 8: Edistää ihmisarvoista työtä ja talouskasvua .....	33
Tavoite 9: Rakentaa kestävää infrastruktuuria sekä edistää kestävää teollisuutta ja innovaatioita.....	36
Tavoite 10: Vähentää eriarvoisuutta maiden sisällä ja niiden välillä .....	40
Tavoite 11: Taata turvalliset ja kestävät kaupungit sekä asuinyhdyskunnat .....	43
Tavoite 12: Varmistaa kulutus- ja tuotantotapojen kestävyys.....	48
Tavoite 13: Toimia kiireellisesti ilmastonmuutosta ja sen vaikutuksia vastaan .....	50
Tavoite 14: Säilyttää vesistöt ja niiden tarjoamat luonnonvarat sekä edistää kestävää käyttöä .....	53



Tavoite 15: Suojella maaekosysteemejä.....	56
Tavoite 16: Edistää rauhanomaisia yhteiskuntia .....	58
Tavoite 17: Tukea vahvemmin kestävän kehityksen toimeenpanoa ja globaalia kumppanuutta .....	61
<b>5. Yhteenveto.....</b>	<b>62</b>



## 1. Johdanto

YK:n jäsenmaat hyväksyivät vuonna 2015 globaalín kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030:n. Ohjelmassa on esitetty vuoteen 2030 ulottuvat yhteiset kestävän kehityksen tavoitteet kaikille YK:n jäsenmaille. Tavoitteita on 17 ja niiden päämääränä on kääntää globaali kehitys uralle, jossa ihmisten hyvinvointi ja ihmisoikeudet, talous ja yhteiskuntien vakaus turvataan ympäristön kannalta kestävällä tavalla. Vastuu tavoitteiden saavuttamisesta on maiden hallituksilla. Ensimmäisen kestävän kehityksen maaraaportin Suomi laati vuonna 2016 ja toisen vuonna 2020.<sup>1</sup> Näiden pohjalta valtioneuvosto teki ensimmäisen selonteon Agenda 2030 toimeenpanosta vuonna 2017, jota päivitettiin vuonna 2020.<sup>2</sup>

Vuoden 2022 maaliskuussa Suomen kestävän kehityksen toimikunta hyväksyi uuden kansallisen kestävän kehityksen strategian vuosille 2022–2030.<sup>3</sup> Uusi strategia on nimeltään “Luonnon kantokyvyn turvaava, hyvinvoiva ja globaalisti vastuullinen Suomi” ja sen pääsisällön muodostaa toimikunnan valmisteleva Agenda2030-tiekartta, jossa on tunnistettu kuusi järjestelmätasoisia muutoksia vaativaa kokonaisuutta. Nämä kokonaisuudet ovat:

- Hyvinvointia edistävä työ ja talous sekä kestävä kulutus
- Sivistys, osaaminen ja kestävät elämäntavat
- Hyvinvointi, terveys ja yhteiskunnallinen osallisuus
- Hyvinvointia edistävä ruokajärjestelmä
- Monimuotoisuutta ja hiilineutraaliutta vahvistava metsien, vesien ja maan käyttö
- Kestävä energiajärjestelmä

Lisäksi vuonna 2022 Suomi sijoittui toista vuotta peräkkäin kärkisijalle kansainvälisessä kestävän kehityksen maavertailussa. Vertailussa arvioitiin, miten valtiot edistävät globaalia kestävän kehityksen toimintaohjelmaa (Agenda 2030) ja siihen kuuluvia kestävän kehityksen tavoitteita. Maavertailu osoitti, että Suomi on saavuttanut tai on lähellä saavuttaa erityisesti sosiaaliseen kestävyteen liittyvät tavoitteet,

---

<sup>1</sup> Kestävä kehitys | Toimeenpano Suomessa

<sup>2</sup> Kestävä kehitys | Agenda 2030 -toimeenpano-ohjelma | Toimeenpano Suomessa

<sup>3</sup> Kestävä kehitys | Uusi kansallinen kestävän kehityksen strategia on hyväksytty



mutta ekologiseen kestävyteen liittyvissä tavoitteissa on muiden maiden tapaan vielä parannettavaa.<sup>4</sup>

YK:n kestävä kehitys tavoitteet huomioidaan myös Suomen kansallisessa kaupunkistrategiassa 2020–2030, joka on kumppanuuden strategia kaupunkien ja valtion välillä. Valtion ja kaupunkien tavoitteena on tehdä yhdessä aktiivista, vuorovaikutteista yhteistyötä YK:n kestävä kehitys tavoitteiden toteuttamisessa. Paikallisten toimijoiden ja kaupunkien panostus on erityisen tärkeää, sillä jopa 65 % kestävä kehitys tavoitteista voi jäädä saavuttamatta ilman kaupunkitaso toimintaa. Kestävä kehitys tavoitteet sisältävät erityisen kaupunkitaso tavoitteen, jonka mukaan kaupunkisuunnittelussa tulee kiinnittää huomiota turvallisuuteen ja kestävyteen.<sup>5</sup> Tämän selvityksen tavoitteena on kuvata, mikä on YK:n kestävä kehitys tavoitteiden toimeenpanon tilanne Joensuussa.

## 2. Paikallinen vapaaehtoinen raportointi

Valtion tavoitteena on tukea kaupungeja kestävä kehitys tavoitteiden paikallisessa toimeenpanossa. Euroopan komissio on julkaissut käsikirjan tukemaan vapaaehtoista paikallista raportointia (Voluntary Local Review, VLR). Käsikirja on suunniteltu oppaaksi, jonka avulla on mahdollista määritellä sopivat indikaattorit kestävä kehitys tavoitteiden paikallisen toimeenpanon raportointiin. VLR-raportointi on työkalu, jonka avulla on mahdollista arvioida kestävä kehitys tavoitteiden toteutumista paikallisella tasolla. Lisäksi se antaa kaupungeille mahdollisuuden priorisoida toimia ja lisätä tietoisuutta kestävästä kehityksestä paikallisyhteisössä ja hallinnossa.<sup>6</sup>

Helsinki on ollut Suomessa edelläkävijä laatimalla mm. kaupunkitasoisen toimeenpanoraportin sekä erillisen raportin kestävä kehitys tavoitteiden toteutumisesta Helsingissä vuonna 2019. Vuonna 2021 julkaistiin Agendasta teoiksi -raportti, jossa tarkastellaan aiempaa laajemmin ekologisen, sosiaalisen ja taloudellisen kestävyden toteutumista Helsingissä.<sup>7</sup> Samalla Helsinki on pitänyt vahvasti esillä sitä, että

---

<sup>4</sup> Sachs, J., Lafortune, G., Kroll, C., Fuller, G. & Woelm, F. | Sustainable development report 2022

<sup>5</sup> European Commission | European Handbook for SDG Voluntary Local Reviews

<sup>6</sup> European Commission | European handbook for SDG Voluntary Local Reviews

<sup>7</sup> Helsingin kaupunki | Helsinki ja kestävä kehitys tavoitteet



merkittävä osa tavoitteiden tosiollisesta toimeenpanosta toteutuu paikallisella tasolla. Helsinki on myös kannustanut muita kaupunkeja mukaan kaupunkitasoiseen kestävän kehityksen työhön. Helsingin ohella esimerkiksi Turku, Tampere, Espoo ja Vantaa ovat laatineet omat VLR-raporttinsa, joita on hyödynnetty myös tämän selvityksen laatimisessa.

Vapaaehtoisen paikallisen kestävän kehityksen raportin laatiminen on nostettu toimenpiteeksi Joensuun ilmasto-ohjelmassa 2022–2025<sup>8</sup>. Joensuun kestävän kehityksen työn tueksi laadittavassa vapaaehtoisessa kestävän kehityksen paikallisessa raportissa arvioidaan Joensuun nykytilaa suhteessa YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin.

### 3. YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen Joensuun strategiassa

Helppo hengittää – Joensuun strategian puolivälitarkastelu kaudelle 2021–2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa marraskuussa 2023. Strategiassa linjataan kaupungin toiminnan sekä lyhyen että pitkän aikavälin tavoitteita, jotka ohjaavat kaupungin toimintaa strategiakauden aikana.

Joensuun strategian keskiössä ovat hyvinvoivat ja onnelliset asukkaat. Kaupunkilaisten hyvinvointi sekä kaupungin tulevaisuus varmistetaan toimimalla taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestäväällä tavalla. Joensuun tavoitteena on olla kasvava yliopistokaupunki, jossa jokaisella taustoista riippumatta on yhtäläiset mahdollisuudet elää ja menestyä. Päätöksenteko on avointa, millä halutaan kannustaa asukkaita osallisuuteen. Toimintaa ohjaavat strategiset painopisteet, joita ovat:

- 1) Vakaa ja vastuullinen talous
- 2) Elinvoima, yrittäjyys ja työllisyys
- 3) Kestävä kaupunkiympäristö
- 4) Kasvatus, opetus ja opiskelu

---

<sup>8</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025



- 5) Osaava ja innostunut henkilöstö
- 6) Osallisuus, meno ja meininki.<sup>9</sup>

YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumista Joensuussa tarkasteltiin strategialähtöisesti. Seuraavassa taulukossa on esitetty kuhunkin YK:n tavoitteeseen linkittyvät Joensuun strategian 2021–2025 painopisteet.

*Taulukko 1. Joensuun strategian painopiteiden linkittyminen YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin.*

### 1. Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu



### 2. Elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden Joensuu



<sup>9</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin strategia 2021–2025



### 3. Kestävän kaupunkiympäristön Joensuu



### 4. Kasvatuksen, opetuksen ja opiskelun Joensuu



### 5. Osaavan ja innostuneen henkilöstön Joensuu



### 7. Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuu





## 4. YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen Joensuussa indikaattoreiden valossa

YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden (Sustainable Development Goal, SDG) toteutumista Joensuussa tarkasteltiin myös erilaisten indikaattoreiden valossa. Tässä luvussa esitetään kullekin YK:n kestävän kehityksen tavoitteelle keskeisiä indikaattori- ja toimenpidetietoja sekä katsaus kunkin tavoitteen tilaan Joensuun kaupungissa. Indikaattorit ovat valikoituneet Helsingin<sup>10</sup> ja Turun<sup>11</sup> kaupunkien raportointiesi-merkien, Euroopan komission paikallisen raportoinnin käsikirjan suositusten<sup>12</sup>, Ympäristöministeriön Kestävän kaupunkikehityksen indikaattorit -raportin<sup>13</sup> sekä tietojen saatavuuden perusteella.

### Tavoite 1: Poistaa köyhyys sen kaikissa muodoissa kaikkialta

Köyhyys on ongelma, joka näyttäytyy monissa eri muodoissa yhteiskunnassa. Se voi olla esimerkiksi peruspalveluiden osallistumismahdollisuuksiin liittyvää niukkuutta tai sosiaalista syrjintää. Köyhyyden poistamisessa avainasemassa ovat kestävä talouskasvu, vastuulliset työpaikat ja tasa-arvo. Köyhyyden monialaiset haasteet liittyvät tavoitteen moniin muihin kestävän kehityksen tavoitteisiin.<sup>14</sup>



Valtakunnallisesti perustoimeentulosta vastaa sosiaaliturva ja sitä voivat saada henkilöt, joiden tulot eivät riitä välttämättömiin jokapäiväisiin menoihin. Kela vastaa pääosin sosiaaliturvan järjestämisestä. Sosiaaliturva kattaa vanhuuden, työkyvyttömyyden, sairauden, työttömyyden, lapsen saamisen, huoltajan menetyksen, kuntoutuksen tai opiskelun vuoksi syntyneen toimeentulon tarpeen.<sup>15</sup> Kelan järjestämän sosiaaliturvan lisäksi Joensuun alueella Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote myöntää

<sup>10</sup> Helsingin kaupunki | Agendasta teoiksi

<sup>11</sup> Turun kaupunki | Näin Turku tekee hyvää, kestävä ja parempaa kaupunkia

<sup>12</sup> JRC Publications Repository | European Handbook for SDG Voluntary Local Reviews

<sup>13</sup> Valto | Kestävän kaupunkikehityksen indikaattorit: YK:n kaupunkikehitysohjelman ja kestävän kaupunkikehityksen kansallinen seuranta

<sup>14</sup> Mayorsindicators | Indikaattorit

<sup>15</sup> Kansaneläkelaitos | Suomen sosiaaliturva



täydentävää- ja ennaltaehkäisevää toimeentulotukea, joita perustoimeentulotuen asiakas mahdollisesti voi tarvita.<sup>16</sup> Edellä kuvattujen lisäksi on olemassa myös työperustainen sosiaaliturva, johon kuuluu mm. työttömyysetuudet ja työeläkkeet. Työttömyysetuuksien järjestämisestä vastaavat työttömyyskassat yhdessä Kelan kanssa.<sup>17</sup> Valtakunnalliset sosiaaliturvan muutokset tulevat vaikuttamaan erityisesti Joensuussa lyhyellä aikajänteellä, koska alueella työttömyys ja riippuvuus sosiaaliturvasta on suhteellisesti korkeaa.

Joensuun työllisyysaste nousi vuonna 2022 ja työttömyysaste laski edellisestä vuodesta 0,7 %-yksikköä. Myös työttömien määrä aleni edellisvuoteen verrattuna. Suunta on oikea, vaikka tavoitetasoon, 12,0 %, ei päästy ja vuodelle 2025 asetettuun tavoitetilään, jossa työttömyysaste olisi valtakunnan keskiarvon tasolla on vielä paljon matkaa. Koko maan työttömyysaste oli 6,8 % ja laski 0,9 %-yksikköä edellisestä vuodesta.<sup>18</sup>

### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Eriarvoisuuden kaventaminen ja syrjäytymisen ehkäisy

Joensuun kaupungin toimintaa ohjaa hyvinvointikertomus ja -suunnitelma<sup>19</sup>, jossa on asetettu tavoitteita kaupunkilaisten hyvinvoinnin edistämiseksi vuosille 2021–2025. Eriarvoisuuden kaventaminen sekä syrjäytymisen ehkäiseminen ovat avainasemassa uudessa hyvinvointisuunnitelmassa. Varhaislapsuus on merkittävä ajanjakso oppimisen ja kehityksen kannalta ja sillä on merkittävä vaikutus myöhempään koulumenestykseen ja työllisyyteen. Tästä syystä Joensuun kaupunki haluaa tarjota laadukasta varhaiskasvatusta taustoista riippumatta. Tasokkaasta varhaiskasvatuksesta hyötyvät erityisesti heikommista oloista tulevat lapset. Koulukiusaamisella on merkittävät vaikutukset yksilön mielenterveyteen, joten siihen halutaan puuttua ennaltaehkäisevällä tavalla. Joensuun kaupunki on hyvinvointisuunnitelmassaan

---

<sup>16</sup> Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote | Toimeentulotuki

<sup>17</sup> Kela | Suomen sosiaaliturva

<sup>18</sup> Joensuun Kaupunki | Arviointikertomus 2022

<sup>19</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2021–2025



listannut tavoitteita koskien eriarvoisuuden kaventumista ja syrjäytymisen ehkäisyä mm. listaten seuraavia tavoitteita:

- Vuoteen 2025 mennessä vähintään 77 % 1–5-vuotiaista osallistuu varhaiskasvatukseen (lähtötaso 74,5 %)
- Vuonna 2025 vähintään kerran viikossa kiusattujen 4. ja 5. luokan oppilaiden osuus on enintään 4,5 % (lähtötaso 6,5 %)
- Työttömyysaste laskee vuoden 2023 loppuun mennessä vähintään valtakunnalliselle tasolle.

Työttömyysjaksojen pitäminen lyhyinä

Joensuun kaupunkistrategian keskeisenä tavoitteena on turvata työllisyys ja työvoiman saatavuus. Työttömyysjaksot pyritään pitämään mahdollisimman lyhyinä ja kaupungin tavoitteena on edistää paikkariippumattoman työn tekemisen edellytyksiä.<sup>20</sup>

Joensuun kaupunki osallistuu työllisyyden kuntakokeiluun vuoden 2024 loppuun asti, minkä jälkeen vastuu työllisyyspalvelujen järjestämisestä siirtyy valtiotoimijalta kokonaisuudessaan kunnalle. Kuntakokeilun aikana kaupunki vastaa Kelan työttömyysetuutta saavien, alle 30-vuotiaiden ja maahanmuuttajien palveluprosessista ja työllisyyttä edistävien palvelujen, kuten palkkatuen, työnhaku- ja uravalmennusten, työvoimakoulutusten, työkokeilujen ja työttömyystuella opiskelun tarjoamisesta. Kuntakokeilulla halutaan tukea työllistymistä ja pitää työttömyysjaksot lyhyinä.<sup>21</sup>

Asunnottomuuden ehkäiseminen

Joensuun kaupunki pyrkii ehkäisemään asunnottomuutta tukemalla elämän kriisitilanteissa ja ongelmakohtissa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote on järjestänyt asunnottomille tukipisteen, jossa on mahdollista yöpyä, peseytyä ja ruokailla. Asunnottomien palveluiden tavoitteena on ehkäistä

---

<sup>20</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2022–2025

<sup>21</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun työllisyyden kuntakokeilu



syрjäytymistä ja eristäytymistä yhteiskunnasta. Tavoitteena on myös asukkaiden elämänlaadun parantaminen sekä toimintakyvyn ylläpitäminen.<sup>22</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Lasten pienituloisuusaste oli vuonna 2021 Joensuussa 15,1 %, mikä on hieman korkeampi kuin koko maan keskiarvo 11,9 %. Lasten pienituloisuusaste on kuitenkin pääosin laskussa, sillä vuonna 2018 vastaava luku oli Joensuussa 16,1 %.<sup>23</sup>
- Joensuussa toimeentulotukea saaneita lapsiperheitä oli 10,3 % väestöstä vuonna 2020 koko maan keskiarvon ollessa 8,7 %.<sup>23</sup>
- Rahanpuutteen vuoksi ruoasta, lääkkeistä tai lääkärikäynneistä tinkimään joutuneiden osuus oli Joensuussa 17,2 % koko maan keskiarvon ollessa 18,3 % vuonna 2020.<sup>23</sup>
- Ulkona, yömajoissa, tilapäissuojissa ja laitoksissa asuvia yksinäisiä asunnottomia oli Joensuussa 0,1/1000 asukasta kohden vuonna 2022 mikä on 0,1 vähemmän kuin koko maan keskiarvo.<sup>23</sup>
- Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneita henkilöitä oli 2,1 %, mikä on sama kuin koko maan keskiarvo.<sup>23</sup>
- Täyttä kansaneläkettä sai Joensuussa 1,6 % kaikista 65-vuotta täyttäneistä henkilöistä vuonna 2022, mikä on pienempi kuin koko maan keskiarvo (1,7 %).<sup>23</sup> Tämä kuvastaa henkilöitä, jotka eivät saa lainkaan ansieläkettä.
- Joensuun Gini-kerroin eli tuloeroja kuvaavan indikaattorin arvo oli 28,9, mikä on pienempi kuin koko maan keskiarvo 29,1 vuonna 2021.<sup>23</sup> Mitä suuremman arvon Gini-kerroin saa, sitä epätasaisemmin tulot ovat jakautuneet.

---

<sup>22</sup> Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Siun sote | Asunnottomien palvelut

<sup>23</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot



## Tavoite 2: Monipuolisen ja riittävän ravinnon saannin edistäminen, ruokaturvan saavuttaminen ja kestävän maatalouden edistäminen



Varsinaisen nälänhädän poistamisessa ja ruokaturvan saavuttamisessa on Suomessa onnistuttu. Aliravitsemusta merkittävämpi uhka terveydelle niin valtakunnallisella tasolla kuin myös Joensuussa on lisääntynyt ylipaino kaikissa ikäluokissa. Esimerkiksi 30 vuotta täyttäneistä suomalaisista naisista jopa 63 % on ylipainoisia sekä miehistä 72 % ja sama trendi heijastaa myös Joensuuhun. Lasten ja nuorten ylipaino ja lihavuus on yleistynyt ja tutkimusten mukaan sillä on merkittävä yhteys heikentyneeseen elämänlaatuun. Ylipainoiset nuoret kärsivät muita todennäköisemmin yksinäisyydestä, kiusaamisesta ja seksuaalisesta häirinnästä.<sup>24</sup>

Vaikka nälänhätä ei ole samalla tavalla ongelma valtakunnallisella tasolla ja Joensuussa kuin esimerkiksi kehitysmaissa, saadun ravinnon laatu voi olla heikkoa. Yksipuolinen ruokavalio voi aiheuttaa ongelmia, kuten vitamiinien ja raudan puutosta. Esimerkiksi työttömyys voi lisätä köyhyyttä, jolloin terveellisen ja monipuolisen ruoan saaminen voi olla haastavaa huonon taloudellisen tilanteen vuoksi. Ravitsemuksen puutetta ilmenee myös ikääntyvän väestön keskuudessa, mutta tilastoja on niukasti saatavilla. Muun muassa sairauksilla ja toimintakyvyn heikkenemisellä nähdään olevan yhteys ikääntyvän väestön riittävän ja monipuolisen ravinnon saannin puutokseen<sup>25</sup>.

Ylipainon ehkäisemiseksi tarvitaan monien eri toimialojen välistä yhteistyötä. Avainasemassa lihavuuden ehkäisyssä ovat päättäjät, terveydenhuollon ammattilaiset, koulut ja varhaiskasvatus, liikuntatoimi ja yhdyskuntasuunnittelu, jonka vastuualueisiin kuuluvat esimerkiksi kevyen liikenteen väylät.<sup>26</sup> Joensuun lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman 2021–2025 yhtenä tavoitteena on 2–6-vuotiaiden lasten ylipainon vähentäminen. Olennaisia toimenpiteitä ylipainon kasvun pysäyttämiseksi ovat erilaisten liikuntapalveluiden ylläpitäminen ja matalan kynnyksen toiminnan lisääminen sekä koulun ja kodin välinen

<sup>24</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021–2025

<sup>25</sup> Gerontologinen ravitsemus Gery ry | Katsaus ikääntyneiden ravinnonsaantiin ja ravitsemustilaan Suomessa

<sup>26</sup> Terveyden ja hyvinvoinnin laitos | Lihavuuden ehkäisy



yhteistyö.<sup>27</sup> Myös alueellinen ruokaturva ja kestävän maatalouden tukeminen ovat tärkeässä asemassa monipuolisen ja terveellisen ruoan saatavuuden kannalta.

---

<sup>27</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun lasten hyvinvointikertomus 2021–2025



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

### Päivittäisen terveellisen koululounaan tarjoaminen

Joensuun kaupunki tarjoaa varhaiskasvatukseen osallistuville, peruskoululaisille ja toisen asteen koulutukseen osallistuville lautasmallin mukaisen terveellisen koululounaan päivittäin. Lautasmallin lisäksi koululounaiden suunnittelussa toteutetaan valtion ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokasuositusta. Kasvisruokavaihtoehto on valittavana eläinperäisen vaihtoehdon rinnalla peruskouluissa ja lukioissa. Myös päiväkodeissa on kerran viikossa kasvisruokapäivä. Ilmaista koululounasta tarjoamalla torjutaan ruoanpuutetta ja varmistetaan monipuolisen sekä terveellisen ruoan saanti kaikille lapsille ja nuorille. Monelle vähävaraisista perheistä lähtöisin oleville lapsille ja nuorille koululounas voi olla päivän ainoa lämmin ateria, mikä korostaa terveellisen koululounaan tärkeyttä.

### Ruokahävikin vähentäminen ja ruoka-apu

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelmaan on sisällytetty tavoite ruokahävikin vähentämisestä. Joensuun ravitsemuspalveluista vastaavassa Polkka Oy:ssä ylijäämäruoan sekä hävikin syntymistä on pyritty ehkäisemään tarkalla tilaamisella ja ruoan tilaushävikkiä seuraamalla. Myös koulujen lautashävikin seuranta on tehostettu ja ruokahankinnoissa suositaan ilmastolle myönteisiä vaihtoehtoja.<sup>28</sup>

Ruoka-apua Joensuussa tarjoavat esimerkiksi ViaDia ja seurakunnat. Myös kouluruoan hävikkiä pyritään ehkäisemään jakamalla ylijäänyttä kouluruokaa niinä päivinä, kun sitä on jäänyt yli koulujen oman tarpeen.

### Ruokaturvan edistäminen ja kestävän maatalouden tukeminen

Erytisesti koronapandemian myötä ruokaturvan merkitys korostui rajojen sulkemisen seurauksena. Suomessa ruoan omavaraisuus on 80 %<sup>29</sup> ja sen toteutumisesta on pidettävä kiinni myös tulevaisuudessa. Pohjois-Karjalan maakunnassa on tarvittava osaaminen ja resurssit puhtaan ja monipuolisen ruoan

---

<sup>28</sup> Joensuu Ilmastovahti | Vähennetään ruokahävikkiä

<sup>29</sup> Luke | Suomalainen ruoka maistuu päivittäin



tuottamiseksi. Erityisesti luomutilojen määrää on kasvatettu viimeisen vuosikymmenen aikana.<sup>30</sup> Joensuun ravintopalveluja tuottavan Polkka Oy:n hankkiman ruoan kotimaisuusaste oli 78 % vuonna 2022. Lisäksi Joensuun kaupunki edistää ruokaturvan toteutumista tukemalla kaupunkiviljelyä. Kaupunki tarjoaa vuokrattavia viljelypalstoja eri puolilla kaupunkia. Ruoan tuottaminen lähellä vähentää myös kasvi-huonekaasupäästöjä.<sup>31</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Joensuussa 2–6-vuotiaiden ylipainon yleisyys oli 19,9 % vuonna 2022.<sup>32</sup> Vuoteen 2025 mennessä tavoitteena on, että niin tyttöjen kuin poikien ylipainoa saadaan vähennettyä prosentilla.<sup>33</sup>
- 13–16-vuotiaiden joensuulaisten keskuudessa ylipainon yleisyys oli 24,1 % vuonna 2022, mikä on hieman alle valtakunnallisen keskiarvon 24,8 %.<sup>32</sup>
- Joensuun 8. ja 9. luokan oppilaista 31,6 % ei syö koululounasta päivittäin, mikä on vähemmän kuin valtakunnallinen keskiarvo vuonna 2023 (38,0 %).<sup>32</sup>
- Joensuussa 40,4 % ammatillisen oppilaitoksen 1. ja 2. vuoden opiskelijoista ei syö koululounasta päivittäin, kun koko maassa vastaava luku on 38,8 % vuonna 2023.<sup>32</sup>
- Joensuussa lukion 1. ja 2. vuoden opiskelijoista 26,3 % jättää lounaan väliin, mikä on vähemmän kuin koko maan keskiarvo 31,4 % vuonna 2023.<sup>32</sup>
- Joensuun 4. ja 5. luokan oppilaista 10,4 % syö kaikki kouluruoan ateriaosat kaikkina koulupäivinä, mikä on hieman parempi kuin valtakunnallinen taso 10,3 % vuonna 2023.<sup>32</sup>
- Joensuun ravitsemuspalveluista vastaavassa Polkka Oy:ssa mitataan myös ruokailuun osallistumista yhtenäiskouluissa, yläasteella ja lukioissa ja se oli 77 % vuonna 2022. Ala-asteella ruokailuun osallistumista ei mitata, sillä opettaja valvoo ruokailua.

---

<sup>30</sup> Pohjois-Karjalan maakuntaliitto | Pohjois-Karjalan ilmasto- ja energiaohjelma 2030

<sup>31</sup> Joensuu Ilmastovahti | Edistetään kaupunkiviljelyä

<sup>32</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>33</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun lasten hyvinvointikertomus 2021–2025





Leipäjonojen kävijämääristä ei ole saatavilla tarkkaa tilastotietoa, mutta kyselyjen mukaan avuntarvitsijoita on enemmän kuin jaettavaa ruokaa, ja asiakasmäärät ovat kasvaneet ukrainalaisten pakolaisten myötä. Jaettavan ruoan määrä on vähentynyt mm. kauppojen hävikkikäytäntöjen muututtua. Via Dialla on asiakkaita 130–140 henkilöä / jakelukerta ja ruokakasseja vain 70–80 / jakelukerta. Helluntaiseurakunnassa asiakkaita on n. 120 henkilöä / jakelukerta. Suomalaisväestön osalta ei ole havaittavissa selkeää muutosta kävijämäärissä pidemmälläkään aikavälillä.

### Tavoite 3: Taata terveellinen elämä ja hyvinvointi kaikenikäisille

Hyvinvoivat ja terveet kaupunkilaiset ylläpitävät kaupungin elinvoimaisuutta ja kestäväää taloutta. Joensuun kaupunkiorganisaation hyvinvoinnin toimialan vastuulla on tuottaa laadukasta varhaiskasvatusta, koulutusta, kulttuuria ja liikuntapalveluita. Joensuu pyrkii päätöksenteossaan ja toiminnassaan kiinnittämään erityistä huomiota kaupunkilaisten eriarvoisuuden kaventumiseen, syrjäytymisen ehkäisyyn ja kestäväään hyvinvointiin. Tuen saaminen varhaisessa vaiheessa ja ehkäisevä toiminta on avainasemassa kaupunkilaisten fyysisen, psyykkisen ja sosiaalisen toimintakyvyn säilyttämisessä. Ongelmiin tarttuminen varhaisessa vaiheessa vähentää raskaiden palveluiden tarvetta, joten siihen halutaan panostaa erityisesti.

Joensuun hyvinvointipalveluihin kuuluu varhaiskasvatustalvet, koulutus- ja nuorisopalvelut, kulttuuripalvelut sekä liikuntapalvelut. Joensuu on myös ikäystävällinen kaupunki, jossa terveydestä ja hyvinvoinnista huolehditaan vauvasta vaariin. Kaikkia kannustetaan mukaan harrastamaan ja aktiiviseen elämäntapaan taustoista tai iästä riippumatta.<sup>34</sup>



### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukeminen

Erityisesti lapsiin ja nuoriin kohdistuvilla päätöksillä on merkittävä vaikutus kaupungin vetovoimaan, hyvinvointiin ja elinvoimaan, joten lasten ja nuorten vaikutusmahdollisuuksia halutaan parantaa Lapsiystävällinen kunta -mallin avulla. Lasten ja lapsiperheiden tukeminen parantaa merkittävästi lasten

<sup>34</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025



terveyttä, koulutuloksia ja myöhempää menestymistä elämässä. 87 % kaupungin järjestämistä hyvinvointipalveluista kohdistuu lapsiin ja nuoriin. Suurin osa (93 %) näistä palveluista on ennaltaehkäiseviä ja yleisiä palveluja, joilla edistetään lasten ja nuorten terveyttä.<sup>35</sup>

Joensuun kaupunki on laatinut erillisen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman vuosille 2021–2025<sup>36</sup>. Hyvinvointisuunnitelmassa kuvataan lasten ja nuorten hyvinvoinnin tilaa nykyisellään sekä toimenpiteitä ja tavoitteita hyvinvoinnin parantamiseksi. Joensuun kokonaisväestöstä 15 % on lapsia ja koululaisia (0–16 v) ja opiskelijoita 14 % (17–24 v). Enemmistö Joensuun lapsista voi hyvin, mutta noin viidesosa tarvitsee tuekseen entistä enemmän palveluita. Hyvinvointisuunnitelmaan on kerätty joukko ilmiöitä, jotka kuvastavat lasten ja nuorten elämän haasteellisia osa-alueita sekä keinoja, joilla näitä ongelmia voidaan ehkäistä. Esimerkiksi koulukiusaaminen on nostettu ohjelmassa yhdeksi indikaattoreista. Koulukiusatuksi joutuu viikoittain noin 6,5 % joensuulaisista koululaisista. Lukema halutaan kääntää selvään laskuun, sillä koulukiusaamisella on pitkäaikaisia vaikutuksia lapsen mielenterveyden ja myöhemmän elämässä menestymisen kannalta. Koulukiusaamisen vähentämiseksi Joensuun kouluissa työskentelee 14 hyvinvointiohjaajaa, jotka toimivat turvallisina aikuisia lapsille ja nuorille.

#### Ehkäisevä mielenterveys- ja päihdetyö

Mielenterveys- ja päihdetyön pääasialliset tehtävät kuuluvat hyvinvointialueelle, mutta kaupunkien kuuluu lakisääteisesti edistää kuntalaisten hyvinvointia itse, sekä hyvinvointialueen kanssa yhteistyönä. Joensuun kaupunki pyrkii kaikessa terveyttä ja hyvinvointia koskevassa toiminnassaan ongelmien ennaltaehkäisyyn. Mielenterveys- sekä päihdeongelmia ennaltaehkäistään kunnan lakisääteisten peruspalveluiden kautta, esimerkiksi panostamalla varhaiskasvatukseen, ehkäisemällä koulukiusaamista sekä pitkäaikaistyöttömyyttä. Kaupunki on myös laatinut ehkäisevän päihdetyön suunnitelman, jonka tavoitteena

---

<sup>35</sup> Joensuun kaupunki | Talousarvio 2024

<sup>36</sup> Joensuun kaupunki | Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2021–2025



on vähentää päihteistä aiheutuvia haittoja alueella.<sup>37</sup> Myös erilaiset järjestöt tarjoavat virikkeitä ja ovat merkittävässä asemassa hyvinvoinnin ja mielenterveyden edistämistyössä.<sup>38</sup>

#### Joensuun kaupungin urheilukaupunkiohjelma

Joensuun kaupungin tavoitteena on nostaa joensuulaisten liikunta-aktiivisuutta ja edistää hyvinvointia ja terveyttä tarvelähtöisesti ja tasavertaisesti. Urheilukaupunki Joensuu -ohjelman myötä Joensuusta kehitetään entistäkin liikuttavampi niin liikkujille, kuin tavoitteellisesti urheileville. Ohjelmalla pyritään parantamaan kaupungin pito- ja vetovoimaa liikunnan ja urheilun avulla mahdollistamalla erilaisten liikkujien monipuoliset ja tasavertaiset olosuhteet.<sup>39</sup> Joensuun kaupungin verkkosivuilta löytyy tietoa kaupungin tarjoamista liikuntamahdollisuuksista eri tasoille ja ikäisille liikkujille.<sup>40</sup> Lisäksi kaupunki on palkannut vuonna 2022 maailman ensimmäisen hikoiluagentin, joka antaa muun muassa kaupunkilaisille matalla kynnyksellä liikuntaneuvontaa<sup>41</sup>.

#### Kulttuurinen kestävyys ja Joensuun kaupungin kulttuuriohjelma

Joensuun kaupunki on laatinut ensimmäisen kulttuuriohjelmansa vuosille 2021-2026 kaupungin strategian pohjalta. Ohjelma asettaa suuntaviivat Joensuun kulttuuripalveluiden toiminnalle ja sillä tavoitellaan vuoteen 2026 mennessä Joensuussa tekemisen meininkiä, joka mahdollistaa, osallistaa ja innostaa tekemään kulttuuria yhdessä. Ohjelma ulottuu kulttuurin ammattilaisiin, harrastajiin sekä kokijoihin. Kulttuuriohjelman mukaisesti kestävä kehitys on sisällytettävä kulttuurikenttää koskevaan kaupungin päätöksentekoon ja toimiin. Kulttuurista kestävä kehitys ovat muun muassa tapojen, perinteiden ja kulttuuri-ilmiöiden säilyttäminen ja kulttuurin kehittymisen turvaaminen, joita mahdollistetaan esimerkiksi toimijoiden välisellä yhteistyöllä, tietoisella kulttuurin esillä pitämisellä ja kulttuuriympäristön

---

<sup>37</sup> Joensuun kaupunki | Ehkäisevän päihdetyön suunnitelma 2022-2025

<sup>38</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021–2025

<sup>39</sup> Joensuun kaupunki | Urheilukaupunki Joensuu

<sup>40</sup> Joensuun kaupunki

<sup>41</sup> Joensuun kaupunki | helppohikoilla.fi



säilyttämisellä. Kulttuuripalveluiden rooli hyvinvoinnin edistäjänä nähdään Joensuussa tärkeänä ja siksi kaikella kaupungin kulttuuritoiminnalla pyritään hyvinvoinnin edistämiseen.<sup>42</sup>

Lasten kulttuurikasvattamista edistetään Joensuun lastenkulttuurikeskuksen Kulttuurin virta -kulttuuripolulla. Osana koulujen kulttuurikasvatussuunnitelmaa Kulttuurin virta tarjoaa kaikille joensuulaisille peruskoululaisille tasa-arvoisesti kulttuurielämyksiä koko peruskoulun ajan. Lapsilla ja nuorilla on tilaisuus oppia kulttuurin eri osa-alueista muun muassa kirjastoissa, museoissa ja konserteissa vieraillemalla.<sup>43</sup>

#### Kestävä hyvinvointi

Joensuun kaupunki pyrkii toiminnallaan edistämään kestävää hyvinvointia, jolla tarkoitetaan sitä, että toiminnassa huomioidaan myös Joensuun ulkopuolella asuvat ihmiset, tulevat sukupolvet ja luonto. Ilmastonmuutoksen hillitseminen liittyy olennaisesti ihmisten hyvinvoinnin edistämiseen, sillä se vaikuttaa ihmisten terveyteen maailmanlaajuisesti. Suomessa ilmastonmuutoksen aiheuttamia todennäköisimpiä terveysvaikutuksia tulevat todennäköisesti olemaan kaamosmasennus, hellehaitat, sisäilmaongelmat, eläinten välittämät taudit ja vesiepidemiat, eli saastuneen talousveden aiheuttamat epidemiat. Joensuun asettama tavoite olla hiilineutraali vuoteen 2025 mennessä on tärkeä tavoite globaalien kestävästi hyvinvoinnin kannalta.<sup>44</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Kuntalaiskyselyyn vuonna 2021 vastanneista täysi-ikäisistä joensuulaisista 38 % on erittäin samaa mieltä ja 49 % vastanneista melko samaa mieltä väitteestä ”Tunnen itseni terveeksi ja hyvinvointivaksi”.<sup>45</sup>

---

<sup>42</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin kulttuuriohjelma

<sup>43</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun lastenkulttuurikeskus

<sup>44</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021–2025

<sup>45</sup> Joensuun kaupunki | Kuntalaiskysely 2021



- Kuntalaiskyselyyn vuonna 2021 vastanneista täysi-ikäisistä joensuulaisista 90 % on samaa tai melko samaa mieltä väitteestä ”voin elää sellaista elämää kuin haluan”.<sup>45</sup>
- Terveystilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi peruskoulun 4. ja 5. luokan oppilaista kokee Joensuussa 10,9 %, koko maan osuuden ollessa 11,3 % vuonna 2023.<sup>46</sup>
- Vuonna 2023 joensuulaisista 4. ja 5. luokan oppilaista 86,8 % koki olevansa tyytyväisiä elämäänsä. Lukema on laskenut vuodesta 2017 yhtäjaksoisesti. Valtakunnallisesti 4. ja 5. luokan oppilaista elämäänsä tyytyväisiä koki olevansa 85,1 % vuonna 2023.<sup>47</sup>
- Vuonna 2023 joensuulaisista 8. ja 9. luokan oppilaista 65,7 % on tyytyväisiä elämäänsä, mikä vastaa valtakunnallista tasoa. Joensuussa osuus on kuitenkin laskenut vuodesta 2017 lähtien jyrkemmin, kuin valtakunnallisesti.<sup>47</sup>
- Joensuulaisista 8. ja 9. luokkalaisista terveystilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi kokee 24,1 % vastanneista vuonna 2023. Valtakunnallisesti terveystilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi kokee 26,6 % vastanneista.<sup>47</sup>
- Joensuulaisista peruskoulun 8. ja 9. luokkalaisista 56,2 % kokee, että omalla paikkakunnalla on helppo hankkia huumeita vuonna 2023. Koko maassa vastaava luku on 52,6 %.<sup>47</sup>
- Joensuussa lukioiden 1. ja 2. luokan opiskelijoista 15,2 % on vähintään kerran kuukaudessa tosi humalassa vuonna 2023. Ammatillisissa oppilaitoksissa vastaava luku on 17,2 %.<sup>47</sup>
- Noin 3,0 % 16-64 vuotiaista joensuulaisista saa mielenterveys- ja käyttäytymishäiriöiden vuoksi työkyvyttömyyseläkettä.<sup>47</sup>
- Kuntalaiskyselyn (2021) tulosten mukaan 53 % vastaajista kokee ensisijaiseksi kehitettäväksi teemaksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen.<sup>48</sup>
- Vuonna 2023 Joensuun 8. ja 9. luokan oppilaista 73,0 % koki, ettei heitä ole kiusattu viimeisen lukukauden aikana, mikä on hieman korkeampi kuin valtakunnallinen lukema 71,4 %. Joensuussa lukema

---

<sup>46</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>47</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>48</sup> Joensuun kaupunki | Kuntalaiskysely 2021



on parantunut viimeisen kymmenen vuoden aikana merkittävästi, mutta se kääntyi taas laskuun vuonna 2021.<sup>49</sup>

#### Tavoite 4: Taata kaikille avoin, tasa-arvoinen ja laadukas koulutus sekä elinikäiset oppimismahdollisuudet



Joensuun väestöstä noin 25 % on koululaisia ja opiskelijoita, mikä on eniten koko maassa suhteutettuna väkilukuun. Joensuulaisten koulutustaso on valtakunnan keskitason yläpuolella ja esimerkiksi korkeakoulutuksen on saanut reilu kolmasosa väestöstä. Joensuun kaupunki haluaa kannustaa ihmisiä elinikäiseen oppimiseen tarjoten laadukasta ja kehittävää varhaiskasvatusta sekä monipuolista koulutusta. Yksi Joensuun vuosille 2021–2025 laaditun strategian painopisteistä on ”Kasvatuksen, opetuksen ja opiskelun Joensuu”, jonka tavoitteena on vahvistaa Joensuun asemaa opiskelijakaupunkina. Tavoitteena on myös kouluttaa opiskelijoita työelämälähtöisesti, jotta opiskelijat kiinnittyisivät kaupunkiin ja työelämään myös opiskeluiden jälkeen.<sup>50</sup> Joensuussa vuonna 2019 toteutetun opiskelijakyselyn mukaan opiskelijat suosittelivat Joensuuta ja jopa 70 % valmistuneista haluaisi jäädä Joensuuhun valmistumisen jälkeen, mikäli työtilanne sen sallii.<sup>51</sup>

Merkittävimmät koulutuksen tarjoajat Joensuussa ovat Itä-Suomen yliopisto, Karelia ammattikorkeakoulu, ammatillista koulutusta tarjoava Riveria sekä kattava lukioverkosto sekä aikuislukio. Joensuussa on monipuoliset koulutusmahdollisuudet, esimerkiksi:

- Laaja opettajankoulutusyksikkö
- Yksi maailman merkittävimpiä metsäosaamisen keskittymiä
- Yli 100 perus-, ammatti-, ja erikoisammattitutkintoa eli Joensuu on yksi Suomen suurimmista ammatillisen koulutuksen järjestäjistä<sup>52</sup>

<sup>49</sup> Terveiden ja hyvinvoinnin laitos | Kouluterveyskysely

<sup>50</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025

<sup>51</sup> Joensuun Verkkolehti | Opiskelijat suosittelivat Joensuuta

<sup>52</sup> Joensuun kaupunki | Opiskele Joensuussa



- 23 ammattikorkeakoulututkintoon johtavaa koulutusta<sup>52</sup>
- Yli 9000 tutkinto-opiskelijaa yliopistolla yli sadassa pääaineessa<sup>53</sup>
- Yli 2000 kansalaisopiston kurssia tukemassa elinikäistä oppimista.<sup>54</sup>

## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen toteuttamiseksi

Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelma

Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi elokuussa 2023 Opiskelijakaupunki Joensuu -ohjelman. Ohjelman tavoitteena on tukea Joensuun kasvua vahvan koulutustarjonnan ja suuren opiskelijamäärän keinoin. Tavoitteena on, että opiskelijoiden määrä säilyy noususuhdanteisena sekä alueelle asumaan ja töihin jäävien valmistuneiden määrä kasvaa. Tähän vaikutetaan aktiivisella opiskelijaviestinnällä ja -markkinoinnilla, kehittämällä opiskelijoiden harjoittelu- ja opinnäytetyömahdollisuuksia ja tekemällä Joensuusta paikka, missä opiskelijaelämä on kaikin tavoin helppoa.<sup>55</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- 20-vuotta täyttäneistä Joensuulaisista 46,0 % on saanut vähintään keskiasteen koulutuksen ja 33 % korkea-asteen koulutuksen. Valtakunnallisesti 20-vuotta täyttäneistä 41,4 % on saanut vähintään keskiasteen koulutuksen ja 33 % korkea-asteen koulutuksen.<sup>56</sup>
- Varhaiskasvatukseen osallistuu 75 % 1–5-vuotiaista ja tavoitteena on nostaa osuus 77 % vuoteen 2025 mennessä.<sup>57</sup>

---

<sup>53</sup> Itä-Suomen Yliopisto | Joensuun kampus

<sup>54</sup> Joensuun seudun kansalaisopisto

<sup>55</sup> Joensuun kaupunki | Kaupunginvaltuuston pöytäkirja 28.8.2023

<sup>56</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>57</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021–2025



- 72,3 % joensuulaisista 4. ja 5. luokan oppilaista pitää koulunkäynnistä. Lukema on vuodesta 2017 pysynyt noin 80 %:ssa, mutta on viimeisimpänä mittausvuotena tippunut merkittävästi. Joensuun osuus on tippunut myös valtakunnallisen keskiarvon 73,0 % alle.<sup>56</sup>
- Koulutuksen ulkopuolelle jääneitä 17–24-vuotiaita on 5,1 % ikäluokasta, mikä on vähemmän kuin valtakunnallisesti (7,9 %) vuonna 2021.<sup>56</sup>
- Joensuulaisista perusopetuksen 8. ja 9. luokkalaisista 11,5 %:lla on luvattomia poissaoloja koulusta kuukausittain vuonna 2023. Valtakunnallisesti poissaoloja on 10,0 %:lla.<sup>58</sup>
- Vuonna 2023 Joensuun lukioiden 1. ja 2. vuosikurssin oppilaista 25,6 % koki riittämättömyyttä opiskelijana, mikä on hieman matalampi, kuin valtakunnallinen keskiarvo 27,7 %.<sup>58</sup>

#### Tavoite 5: Saavuttaa sukupuolten välinen tasa-arvo sekä vahvistaa naisten ja tyttöjen oikeuksia ja mahdollisuuksia



Suomen perustuslain (1999/731) perusoikeuksia koskevan luvun yhdenvertaisuutta käsittelevän pykälän mukaan ”ketään ei saa asettaa ilman hyväksyttävää perustetta eri asemaan sukupuolen, iän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, mielipiteen, vakaumuksen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella”. Lisäksi yhdenvertaisuutta koskevassa pykälässä säädetään, että ”sukupuolten tasa-arvoa edistetään yhteiskunnallisessa toiminnassa sekä työelämässä, erityisesti palkkauksesta ja muista palvelussuhteen ehdoista määrättäessä, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään”. Sukupuolten välisestä tasa-arvosta säädetään myös yhdenvertaisuuslaissa (1325/2014) sekä laissa naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986). Myös Joensuun kaupunki huomioi kaikessa toiminnassaan sukupuolten välisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumisen ja pyrkii edistämään sitä parhaalla mahdollisella tavalla.

<sup>58</sup> Terveyden ja hyvinvoinnin laitos | Kouluterveyskysely





## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

### Tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelmat

Joensuun kaupunki on laatinut tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman, jossa asetetaan tavoitteita tasa-arvon edistämiseksi Joensuussa. Suunnitelmassa asetetaan tavoitteet tasa-arvotyölle, määritetään toimenpiteet kuntalaisten ja henkilöstön tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi sekä kuvataan suunnitelman seurantamekanismit. Suunnitelman päällimmäisenä tavoitteena on, että Joensuussa jokainen voi olla aidosti oma itsensä tietäen olevansa hyväksytty sellaisena kuin on. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on koottu kaupungin sisäisenä monialaisena työnä ja sen laatimiseen on osallistunut tulosalueiden johtajia ja asiantuntijoita sekä henkilöstön edustaja. Suunnitelma sisältää kaupungin palveluja sekä henkilöstöä koskevat tavoitteet ja toimenpiteet. Toimenpiteiden pohjana on käytetty mm. asiakaskyselyjä ja henkilöstöltä saatuja palautteita. Suunnitelma on käsitelty yhteistyötoimikunnassa ja hyväksytty henkilöstö- ja työllisyysjaostossa ja se on kaikkien saatavilla intrassa sekä kaupungin verkkosivuilla. Suunnitelmasta viestitään kaupungin verkkosivuilla ja sisäisesti.<sup>59</sup>

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyön koordinointiin on perustettu koordinaatioryhmä, jotta eri toimialoilla ja niiden omissa suunnitelmissa tehtävä työ tulee näkyväksi ja johdonmukaiseksi. Koordinaatioryhmässä on edustus kaupungin hallinnosta, palvelualueilta, henkilöstöpalveluista sekä henkilöstöstä. Koordinaatioryhmä seuraa tavoitteiden toteutumista ja raportoi niistä vuosittain henkilöstö- ja työllisyysjaostolle, joka lähettää raportin tiedoksi myös kaupunginhallitukselle.<sup>59</sup>

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä tehdään jatkuvasti arjessa eri sidosryhmien, kuten oppilaitosten ja järjestöjen kanssa. Näiden säännöllisesti kokoontuvien yhteistyöfoorumien tarkoituksena on varmistaa, että tieto tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuteen liittyvistä ilmiöistä tavoittaa eri tahot. Jatkuva vuoropuhelu sekä kuntalaisten että eri organisaatioiden kanssa mahdollistaa haasteisiin tarttumisen ja tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyön kokonaiskuvan muodostumisen pitkällä aikajänteellä.

---

<sup>59</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma



Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen on kirjattu myös Joensuun seudulliseen opetussuunnitelmaan.<sup>60</sup> Koulujen vuosisuunnitelman liitteenä on tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma sekä globaalikasvatussuunnitelma.

#### Ulkomailta Joensuuhun muuttavien palvelut

Yhdenvertaiset mahdollisuudet osallisuuteen, osallistumiseen ja palveluihin pääsyyn edellyttävät tietoa yhteiskunnan ja palvelujen toiminnasta. Ulkomailta muuttavat ovat usein yhteiskunnan toimintaan ja palveluihin liittyvän tiedon osalta Suomessa syntyneisiin ja opiskelleisiin nähden heikommassa asemassa, sillä heitä puuttuu paljon sellaista hiljaista tietoa, joka Suomessa syntyneille on karttunut pitkän ajan kuluessa.

Ulkomailta muuttaneille tarjotaan Joensuussa tietoa ja henkilökohtaista neuvontaa tarpeen mukaan. Tavoitteena on se, että myös ulkomailta muuttaneet saavat riittävät tiedot ja valmiudet pystyä osallistumaan yhteisöjen toimintaan sekä yhteiskunnan ja palvelujen kehittämiseen ja heillä olisi yhdenvertaiset mahdollisuudet käyttää julkisia palveluita. Ulkomailta muuttaneille tarjotaan tietoa myös suomalaisen yhteiskunnan lainsäädännöstä, toimintaperiaatteista ja arvoista, mukaan lukien sukupuolien tasa-arvo, kaikkien ihmisten yhdenvertainen, syrjimätön kohtelu sekä hyvän hallinnon periaatteet.

#### Katsaus tavoitteen tilaan:

- Lokakuussa 2023 työttömyysaste oli 13,1 % ja työttömiä työnhakijoita oli 4 660. Miehiä työttömistä oli 30,4 % ja naisia 39,6 %.<sup>61</sup>
- Joensuun kaupunki toteutti vuonna 2020 henkilöstölleen kyselyn, jonka avulla kartoitettiin tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumista työpaikalla. Tulosten perusteella voitiin todeta, että työntekijöiden kokemuksen mukaan miesten ja naisten tasa-arvo toteutuu työpaikalla palkan, sosiaalisen kanssakäymisen, henkilöstön valitsemisen, johdon ja esimiesten valitsemisen sekä

---

<sup>60</sup> Joensuun seudun opetussuunnitelmat 2016

<sup>61</sup> Joensuun kaupunki | Talousarvio 2024



uralla etenemisen suhteen ”hyvin”. Kaikissa osa-alueissa mediaani oli 4 arvoasteikon ollessa 1-5 (1=erittäin huono ja 5= erittäin hyvä).<sup>62</sup>

- Joensuun kaupunki on vuoden 2022 alusta ottanut käyttöön osassa rekrytointeja anonyymien rekrytoinnin eli hakijan nimi, yhteystiedot sekä muut henkilöön viittaavat tiedot piilotetaan ja tulevat rekrytoivalle taholle tietoon vasta sen jälkeen, kun haastateltavien valinnat on tehty.
- Joensuu osallistui Pohjois-Karjalan Pride-viikkoon 15.-21.5.2023 nostamalla kaksi sateenkaari-lippua Vapaudenpuistoon ja lisäämällä sateenkaariystävällisyyttä viestinnän keinoin. Lisäksi nuorisovaltuusto järjestää nuorille sateenkaaridiskon.

## Tavoite 6: Varmistaa veden saanti ja kestävä käyttö sekä sanitaatio kaikille

Joensuussa käytetään vesilähteenä ainoastaan korkealaatuista pohjavettä, joka on maaperän suodattamaa eikä näin ollen vaadi puhdistusta. Pohjavedenotto on hajautettu usealle eri pohjavesialueelle ja niiden erillisille vedenottamoille. Vedenottamoita

on yhteensä 14 ja niiltä vesi pumpataan 10 alkalointilaitokselle käsittelyyn ja edelleen vesijohtoverkoston kuluttajien käytettäväksi. Esimerkiksi suurimmalla verkostopiirialueella (Joensuu-Kiihtelysvaara-Hammaslahti) on yhteensä yhdeksän vedenottamoita. Verkostoalueen veden riittävyttä on varmistettu neljän isoimman vedenkäsittelylaitoksen yhteydessä olevilla vesisäiliöillä sekä vesitorneilla. Puhtaan veden jakeluverkostoa on noin 950 kilometriä.<sup>63</sup>



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Maailman parasta vettä

Joensuun Veden teettämän asiakastyytyväisyyskyselyn mukaan valtaosa joensuulaisista on samaa mieltä siitä, että Joensuussa on saatavilla maailman parasta vettä. Veden laatuun ollaan tyytyväisiä, sillä

<sup>62</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma

<sup>63</sup> Joensuun Vesi | Veden käsittely



se on hajutonta, kirkasta ja hyvänmakuista<sup>64</sup>. Puhdas vesi on joensuulaisille itsestäänselvyys, mutta tulevaisuudessa tilanne voi olla toisenlainen. Ilmastonmuutos voi pitkällä aikavälillä vaikuttaa juomaveden laatuun esimerkiksi lisäten vesiepidemioita, eli saastuneen talousveden aiheuttamia epidemioita. Vesiperäisten sairauksien torjunnassa on erittäin tärkeässä asemassa juomaveden puhtauden varmistaminen sekä vesilähteiden likaantumisen estäminen. Yksi Joensuun vuosille 2021–2025 laatiman hyvinvointisuunnitelman kestävän hyvinvoinnin painopisteen tavoitteista onkin säilyttää kuntalaisten tyytyväisyys juomaveden laatuun vähintään ennallaan.<sup>65</sup>

#### Toimiva jätevedenpuhdistusjärjestelmä

Joensuussa toimii kolme jätevedenpuhdistamo (Kuhasalo, Eno, Tuupovaara), joissa käsitellään vuosittain 7 miljoonaa m<sup>3</sup> jätevettä. Puhdistamoissa käsitellään noin 90 000 asukkaan jätevedet. Joensuun Vesi haluaa panostaa uusiutuvan energian käyttöön ja esimerkiksi Kuhasalons jätevedenpuhdistamolla tuotetaan lämpöenergiaa puhdistetusta jätevedestä lämpöpumpuilla sekä sähkö- ja lämpöenergiaa biokaasusta kaasumootorilla. Jätevedenpuhdistamoiden läheisyydessä olevien vesistöjen laatua ja tilaa tarkkaillaan fysikaalis-kemiallisin ja biologisin menetelmin alueen jätevesikuormittajien vesistövaikutusten yhteistarkkailuna.<sup>66</sup>

#### Vesihuki-hanke

Joensuun kaupunki oli mukana Vesihuollon hiilineutraalisuuden ja kiertotalouden edistämisen (Vesihuki) hankkeessa vuoden 2023 loppuun saakka. Hankkeella edistettiin vesihuoltolaitosten hiilineutraalisuus- ja kiertotaloustavoitteiden toteutumista, sekä päästövähennystoimien tehokasta kohdentamista. Hankkeessa määritettiin vesihuollolle hiilijalanjälki valtakunnallisella tasolla ja arvioitiin erilaisten

---

<sup>64</sup> Joensuun Vesi | Asiakastytyväisyyskysely 2023

<sup>65</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021-2025

<sup>66</sup> Joensuun Vesi | Jäteveden käsittely



päästövähennystoimien vaikuttavuutta. Laitostasolla tehtävää hiilijalanjälkitarkastelua tehtiin Joensuun kaupungin liikelaitoksessa, Joensuun Vedellä.<sup>67</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Joensuun Veden teettämän asiakaskyselyn vastaajista suurin osa koki Joensuussa veden olevan maailman parasta.<sup>68</sup>
- Joensuun Vesi laati talousveden riskinarvioinnin sekä Sanitation Safty Plan (SSP) riskien arvioinnin sekä myös Maailman terveysjärjestön suositteleman Water Safety Plan (WSP) -periaatteen mukaisesti vuonna 2021.<sup>69</sup>
- Jopa 90 % Joensuun Veden asiakastytyväisyyskyselyyn vastanneista kokee Joensuun Veden toiminnan erittäin tai melko hyväksi tällä hetkellä. Arvoasteikolla 1–5 (1=onnistunut erittäin huonosti ja 5=onnistunut erittäin hyvin) Joensuun veden asiakkaiden kokonaisarvosana Joensuun veden toiminnasta on 4,2.<sup>71</sup>
- Joensuun Veden vesijohtoverkoston liitetyissä kiinteistöissä asui vuoden 2022 lopussa 72 301 ihmistä, mikä on noin 93,3 % kaupungin koko asukasmäärästä. Jätevesiviemäriverkoston piirissä puolestaan oli 70 048 ihmistä, mikä on noin 90,4 % kaupungin asukkaista.<sup>70</sup>
- Tutkimustulokset osoittivat, että talousvesi täytti vuoden aikana sille asetetut laatuvaatimukset.<sup>72</sup> Myös jätevedestä tehdyt analyysitulokset osoittivat, että jätevedet käsitellään ympäristöluvan vaatimusten mukaisesti.
- Joensuun Vedellä oli vuoden 2022 lopussa käytössä 1007 kilometriä viemäriverkostoa.<sup>72</sup>

---

<sup>67</sup> Climate Joensuu | Vesihuollon hiilineutraalisuuden ja kiertotalouden edistäminen (Vesihuki) -hanke 2022–2023

<sup>68</sup> Joensuun Vesi | Asiakastytyväisyyskysely 2023

<sup>69</sup> Joensuun Vesi | Talousveden riskiarviointi

<sup>70</sup> Joensuun Vesi | Vuosikertomus 2022



## Tavoite 7: Varmistaa edullinen, luotettava, kestävä ja uudenaikainen energia kaikille



Joensuun kaupungin Hiilineutraali Joensuu 2025 -ilmasto-ohjelman yhtenä keskeisenä teemana on kestävä energiantuotanto ja energiatehokkuus. Ilmasto-ohjelma sisältää toimenpiteitä niin rakennusten, valaistuksen, koneiden kuin laitteiden energiatehokkuuden parantamiseksi. Tavoitteena on lisätä uusiutuvan energian käyttöä ja parantaa energiatehokkuutta, sillä ne ovat tehokkaita keinoja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä. Kaupunki kiinnittää erityistä huomiota turhaan energiankulutukseen ja optimoi energiankäyttöään.<sup>71</sup> Joensuun aktiivisuus paikallisten uusiutuvan energian hankkeissa on myös ollut hyvää.

### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

#### Uusiutuva energia ja energiatehokkuus

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma sisältää keskeisiä toimenpiteitä liittyen energiantuotantoon ja energiatehokkuuteen. Tavoitteena on, että fossiilisten polttoaineiden käyttö rakennusten lämmityksessä loppuu kokonaan vuoteen 2030 mennessä. Lisäksi tavoitteena on lopettaa öljylämmityksen käyttö kaupungin omistamissa kiinteistöissä vuoteen 2024 mennessä ja kannustaa yksityistä sektoria siirtymään uusiutuvien energiamuotojen käyttöön. Myös turpeen käytöstä kaukolämmöntuotannossa on tarkoitus luopua lähivuosien aikana.

Ilmasto-ohjelmaan on kirjattu, että energiankäyttö perustuu vuoteen 2025 mennessä suurilta osin uusiutuviin energianlähteisiin. Uusiutuvan sähkön käyttöosuutta halutaan nostaa sekä kehittää hajautettuja älykkäitä energiaverkkoja, kuten energiayhteisöjä. Lisäksi kaupunki haluaa panostaa energiatehokkuuden parantamiseen esimerkiksi tehostamalla rakennusten energiatehokkuutta.<sup>73</sup>

---

<sup>71</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025



#### Kuntien energiatehokkuussopimus 2017–2025 (KETS)

Joensuun kaupunki on liittynyt kunta-alan energiatehokkuussopimukseen vuosille 2017–2025.<sup>72</sup> Sopimus kattaa kaikki rakennukset, katu- ja ulkovalaistuksen, vesi- ja jätehuollon sekä kaupungin omat kuljetukset ja työkoneet. Energiatehokkuussopimukseen liittyneet kunnat ovat sitoutuneet vähintään 7,5 % energiansäästöön vuoteen 2025 mennessä. Energiatehokkuussopimuksen toimenpiteet liittyvät esimerkiksi liikunta-alueiden ja teiden valaistukseen sekä jätehuollon optimointiin ja hankintojen energiatehokkuuteen. Energiatehokkuussopimuksen yhteyshenkilö raportoi vuosittain edellisen vuoden energiankäytöstä, toimenpiteistä ja asetettujen tavoitteiden toteutumisesta.

#### Kiinteistöalan energiatehokkuussopimus 2017–2025

Joensuun kaupunkikonserniin kuuluvat Joensuun Kodit Oy, Opiskelija-asunnot Oy, Joensuun Elli ja Joensuun Tiedepuisto Oy ovat solmineet omat energiatehokkuussopimuksensa liittymällä kiinteistöalan energiatehokkuussopimukseen<sup>73</sup>. Kiinteistöalan energiatehokkuussopimuksen tavoitteet ovat samankaltaiset kuin kuntien energiatehokkuussopimuksessa, mutta tavoitteena on tehostaa vuokra-asuinkiinteistöjen ja toimitilakiinteistöjen energiatehokkuutta. Myös kiinteistöalan energiatehokkuussopimukseen liittyvät toimijat asettavat lähtökohtaiseksi tavoitteeksi vähintään 7,5 % energiansäästön vuosina 2017–2025.<sup>74</sup>

#### Katsaus tavoitteen tilaan:

- Joensuun kunta-alan energiatehokkuussopimuksen mukainen energiansäästötavoite vuoteen 2025 mennessä on 7,5 %. Tavoitteesta on saavutettu (energiatehokkuustoimenpiteitä tehty) 21 % vuoteen 2022 mennessä.

---

<sup>72</sup> Kunta-alan energiatehokkuussopimus | [energiatehokkuussopimukset2017-2025.fi](#)

<sup>73</sup> Kiinteistöalan energiatehokkuussopimus | [energiatehokkuussopimukset2017-2025.fi](#)

<sup>74</sup> Joensuun kaupunki | Ilmastovahti



- Energiankulutukseen liittyvät päästöt olivat vuonna 2022 yhteensä 159,8 kt CO<sub>2</sub>-ekv<sup>75,76</sup>
- Vuonna 2023 Joensuun kaupunki omisti 4 kiinteistöä, joissa ensisijaisena lämmitysmuotona on öljylämmitys. Tavoitteena on luopua öljylämmityksestä kaikissa kiinteistöissä vuoteen 2024 mennessä.<sup>77</sup>
- Joensuun kaupunki käyttää 100 % hiilineutraalia sähköä. Hiilineutraali sähkö tarkoittaa, että sähköntuotanto on päästötöntä ja se tuotetaan uusiutuvilla energialähteillä ja ydinvoimalla. Joensuun kaupunki ostaa sähköä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ltä.
- Kaupunkikonsernin uudiskohteissa ja käytössä olevissa kohteissa on tavoitteena ottaa käyttöön uusiutuvaa energiaa, kuten aurinkosähköä, maalämpöä ja ilmalämpöpumppuja<sup>79</sup>. Kaupunkikonsernin uudis- ja korjausrakennuskohteissa arvioidaan aina mahdollisuutta asentaa aurinkopaneeleja. Lisäksi ilmanvaihdon lämmöntalteenotto on ollut käytäntönä Tilakeskuksella jo useita vuosia.
- Rakennusten lämmityksen päästöt vuonna 2021 olivat yhteensä 99,2 kt CO<sub>2</sub>-ekv. Päästöt nousivat edellisestä vuodesta 16 %, koska vuonna 2021 lämmitystarve oli Suomessa suuri.<sup>78</sup>
- Kuluttajien sähkönkulutuksen päästöt vuonna 2021 olivat 22,1 kt CO<sub>2</sub>-ekv ja laskivat edellisestä vuodesta 5 %. Ennakkotiedon mukaan päästöt kasvoivat vuonna 2022 ja olivat 22,3 kt CO<sub>2</sub>-ekv.<sup>79</sup>
- Vuonna 2022 uusiutuvien energialähteiden (puunpolttoaineiden, biokaasun ja -öljyn) osuus Savon Voima Joensuu Oyj:n kaukolämmöntuotannosta oli 69 %.
- Joensuun kaupungin valaistuksen energiatehokkuutta parannetaan jatkuvasti uusimalla vanhaa valaistusta LED-valoihin eri puolilla kaupunkia. Vuonna 2017 ulkovalaistuksen energiankulutus

---

<sup>75</sup> kt CO<sub>2</sub>-ekv eli tuhatta tonnia hiilidioksidiekvivalenttia. Hiilidioksidiekvivalentti kuvaa eri kasvihuonekaasupäästöjen yhteenlaskettua ilmastoa lämmittävää vaikutusta. Päästöistä puhuttaessa hiilidioksidiekvivalentit ilmaistaan massana (esim. kiloa tai tonnia vuodessa).

<sup>76</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kulutuksen kasvihuonekaasupäästöt

<sup>77</sup> Joensuun kaupunki | Ilmasto-ohjelma

<sup>78</sup> Climate Joensuu | Joensuun vuoden 2021 päästölaskelmat julki – myös kulutuksen hiilijalanjäljestä uutta tietoa

<sup>79</sup> Joensuun kaupunki | CO<sub>2</sub>-raportti 2023 Joensuu





oli 8 038 MWh. Vuonna 2022 ulkovalaistuksen energiankulutus oli noin 3602 MWh. Vuodesta 2017 vuoteen 2022 ulkovalaistuksen energiankulutus on vähentynyt yhteensä noin 55 %.

### Tavoite 8: Edistää ihmisarvoista työtä ja talouskasvua

Vuonna 2022 maailmantalouden näkymät synkentyivät inflaation, Euroopan energia-kriisin ja Venäjän hyökkäyssodan jatkumisen seurauksena. Maailmantalouden ja etenkin Euroopan talouskasvun hidastuminen heijastuvat myös Suomen talouden kehitykseen. Vuosien 2020–2021 myönteisen taloudellisen tuloksen jälkeen vuonna 2022 tulos jäi 12,2 me alijäämäiseksi. Tilikauden tulokseen vaikuttivat menokasvun kiihtyminen etenkin sosiaali- ja terveystaloudessa, sekä haasteellinen sijoitusmarkkinoiden tilanne.<sup>80</sup>



Pohjois-Karjalan Työ- ja elinkeinotoimistossa oli lokakuun 2023 aikana haettavana 2 333 työpaikkaa, mikä on 714 työpaikkaa vähemmän kuin edellisen vuoden vastaavana ajankohtana. Kuukauden aikana ilmoitettujen uusien työpaikkojen kokonaismäärä oli 80 paikkaa vähemmän kuin vuosi sitten. Työttömien työnhakijoiden määrän trendi on ollut Pohjois-Karjalassa selkeästi laskusuuntainen vuodesta 2020 lähtien.<sup>81</sup>

Joensuun kaupungin strategian linjauksessa on tavoitteena työvoiman saatavuuden turvaaminen ja paikallisiin työpaikoihin työntekijöiden houkuttaminen. Lisäksi tavoitelinjauksena on koulutus- ja työperäisen maahanmuuton ja kotoutumisen edistäminen keskitetyllä toimintamallilla. Strategialinjaukseen lukeutuu myös vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu, jonka yhtenä tavoitteena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla.<sup>82</sup>

<sup>80</sup> Joensuun kaupunki | Tilinpäätös 2022

<sup>81</sup> ELY-keskus | Pohjois-Karjalan työllisyyskatsaus lokakuu 2023

<sup>82</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

### Työllisyyden tukeminen

Joensuun kaupunki huomioi strategiassaan kasvavan työllisyyden edistämisen vastuun. Tavoitteena on parantaa työllisyyttä kohti valtakunnallista keskiarvoa.<sup>83</sup> Joensuun kaupunki panostaa myös osaamista ja työkykyä parantaviin palveluihin. Joensuun kaupunki tarjoaa työllisyyspalveluita työhön tai koulutukseen suuntaavalle kaupunkilaiselle sekä järjestää työkyvyn selvittämiseen liittyviä palveluita pidempään työttömänä olleille.<sup>84</sup> Lisäksi Joensuun kaupunki toteuttaa erilaisia työllisyyttä tukevia kehittämishankkeita, joista merkittävimpinä ovat olleet vuoden 2023 lopussa päättyneet Luotsi ja Topakka. Hankkeiden palveluista työllisyyspalvelujen perustoiminnaksi jäivät esimerkiksi yksilöllinen valmennus, kynnyksetön palvelupiste sekä työkykykoordinaattorin palvelut.<sup>85</sup> Lisäksi työllisyyspalvelut tarjoavat työelämää lähellä olevia valmennusjaksoja Taitamo-valmennusympäristössä.

Julkiset työvoimapalvelut siirtyvät työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille vuoden 2025 alussa. Palvelut siirtyvät maakunnalliselle Pohjois-Karjalan työllisyysalueelle, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Valmistelun pohjana toimii Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilun toimintamalli, joka yhdistää lakisääteisiä TE-palveluita kunnan omaan sekä koko työllisyyden ekosysteemin palvelutarjontaan. TE-palvelujen uudistuksen tarkoituksena on työnhakijan ja työnantajan entistä tehokkaampi kohtaaminen sekä vaikuttaminen työttömyyden katkeamiseen jo varhaisessa vaiheessa.<sup>86</sup>

### Kestävä talous ja elinvoima

Joensuun kaupungin hyvinvointisuunnitelman yhtenä painopisteenä on kestävä talous ja elinvoima. Joensuun asukasluku kasvaa tasaisesti ja tavoitteena on pitää Joensuu kasvukaupunkien joukossa tavoittelemalla 80 000 asukkaan väkilukua vuoteen 2025 mennessä. Vuonna 2005 väkiluku oli alle 58 000, kun taas vuonna 2015 kaupungin väkiluku ylitti jo 75 000 rajan. Viime vuosina kasvu on hieman

---

<sup>83</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025

<sup>84</sup> Joensuun kaupunki | Palvelut työnhakijalle

<sup>85</sup> Joensuun kaupunki | Hankkeet

<sup>86</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilu



hitaampaa, mutta kuitenkin positiivista. Vuoden 2022 lopussa Joensuun väestömäärä oli 77 521. Kaupunki on asettanut konkreettisia tavoitteita, joilla kestävää taloutta ja elinvoimaa on mahdollista turvata. Tavoitteena on, että maahanmuuttajataustaisten kuntalaisten määrä kasvaa vähintään 150 henkilöllä vuosittain, jotta Joensuu pysyy muuttovoittokaupunkina myös tulevaisuudessa.<sup>87</sup>

Vakaan ja vastuullisen talouden edistäminen on myös huomioitu Joensuun kaupunkistrategiassa 2021–2025. Tavoitteena on pitää kaupungin verotus kilpailukykyisellä tasolla kiinnittämällä huomiota taloudenpitoon sekä toteuttamalla verotuloja lisäävää elinvoimapolitiikkaa. Kaupungin menot suunnitellaan tulokehitys sekä kantokyky huomioon ottaen. Lisäksi kaupunki haluaa edistää tuottavuutta hyödyntämällä digitalisaatiota laatimalla digiohjelman.<sup>88</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Kuntalaiskyselyyn vastanneiden mukaan tärkein kehitettävä asia Joensuun kaupungissa on työllisyyden ja yritystoiminnan edellytysten parantaminen.<sup>89</sup>
- Noin 36 % on erittäin samaa tai melko samaa mieltä siitä, että Joensuussa on tarpeeksi työpaikkoja tarjolla eri aloilta. Jopa 49 % kokee, että työpaikkoja on huonosti tai melko huonosti tarjolla.<sup>91</sup>
- Joensuussa oli vuoden 2023 huhtikuussa 34 321 työpaikkaa. Työpaikkojen määrä laski edellisvuoteen nähden 810 työpaikalla eli -2,3 %.
- Joensuun työttömien osuus työvoimasta oli 12,7 % vuoden 2023 lokakuussa, joka on Suomen korkein osuus.<sup>90</sup>

---

<sup>87</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021-2025

<sup>88</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025

<sup>89</sup> Joensuun kaupunki | Kuntalaiskysely 2021

<sup>90</sup> ELY-keskus | Pohjois-Karjalan työllisyyskatsaus lokakuu 2023



- Joensuun yleinen pienituloisuusaste oli 20 % vuonna 2021, mikä on valtakunnallista tasoa (13,2 %) korkeampi.<sup>91</sup>
- Vuonna 2022 verotulot kasvoivat edellisvuoteen verrattuna 5,7 %. Kunnallisverotulot kasvoivat 4,3 %. Verotulokertymää kasvatti myönteinen työllisyyskehitys ja vuoden 2021 koronatukien loppuosuus, sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen alentamisen kompensointi yhteisöveron jako-osuutta korottamalla.<sup>92</sup>

### Tavoite 9: Rakentaa kestävää infrastruktuuria sekä edistää kestävää teollisuutta ja innovaatioita



Joensuun kaupungin strategian tavoitelinjauksessa tähdätään Suomen yritysystävällisimmäksi kaupungiksi, jossa mahdollistetaan yritysten kasvu, kansainvälistyminen ja uusien yritysten syntyminen. Linjauksen mukaisesti kaupungin vahvuudet tunnetaan Suomessa ja maailmalla ja uudet investoinnit ja osaajat sijoittuvat Joensuuhun. Kaupunki hyödyntää vihreän siirtymän mahdollisuuksia ja rahoituskanavia. Joensuun strategiseksi erottumistekijäksi on kirjattu muun ohella metsäpääkaupunki, onhan kaupungin vahvuutena monipuolinen ja vankka osaaminen metsä- ja biotalouden alalta.<sup>93</sup> Metsäpääkaupunki Joensuu -ohjelman tarkoituksena on tukea Joensuun metsiin liittyvää koulutusta, tutkimusta, liiketoimintaa ja kansainvälistä näkyvyyttä. Ohjelman mukainen tavoitetila vuoteen 2030 mennessä on, että ”Joensuu on kansainvälisesti arvostettu ja tunnettu metsäalan keskittymä, jossa metsistä luodaan maailmaa muuttavia innovaatioita”.<sup>94</sup>

<sup>91</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>92</sup> Joensuun kaupunki | Arviointikertomus 2022

<sup>93</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021-2025

<sup>94</sup> Joensuun kaupunki | Euroopan Metsäpääkaupunki Joensuu



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen toteuttamiseksi

### Älykäs kaupunki -ohjelma ja innovatiivinen kaupunkisuunnittelu

Joensuu on laatinut Älykäs kaupunki -ohjelman, jonka avulla kaupunki kehittää toimintaansa erityisesti hyödyntäen informaatioteknologiaa. Tarkoituksena on parantaa ihmisten elämänlaatua ja vähentää ympäristön kuormitusta. Esimerkiksi valaistus halutaan toteuttaa uusia innovaatioita hyödyntäen ja panostaan energiatehokkuuteen. Infran suunnittelussa hyödynnetään aiempaa enemmän digimalleja. Myös sähköautojen määrän lisääntyminen huomioidaan latauspaikkoja lisäämällä. Lisäksi kaupunki kiinnittää huomiota avoimuuteen tarjoten avointa dataa esimerkiksi energiaan, paikkatietoon, rakennuksiin ja liikenteeseen liittyen. Kaupunki haluaa osallistaa asukkaita innovointiin ja kaupungin kehittämiseen<sup>95</sup>.

### Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimus Joensuun kaupungin ja valtion välillä 2021–2027

Marinin hallitus hyväksyi keväällä 2020 kansallisen tutkimuksen, kehittämisen ja innovaatioiden (TKI) tiekartan<sup>96</sup>, jonka taustalla oli hallituksen tavoite nostaa Suomen tutkimus- ja kehittämismenoja 2,7 %:n bruttokansantuoteosuudesta 4 prosenttiin vuoteen 2023 mennessä. Tämä onnistuu TKI-tiekartan mukaan korkeatasoisella osaamisella, jota pyritään vahvistamaan muun muassa valtion ja yliopistokaupunkien välisillä ekosysteemisopimuksilla. Yleisesti ekosysteemisopimusten kantavana teemana ovat innovatiiviset ja edelläkävijyyttä tavoittelevat kaupungit, joihin myös Joensuu lukeutuu. Nämä kaupungit hyödyntävät omien vahvuuksiensa kautta digitalisaatiota, uusia teknologioita sekä hiilineutraaliuden tuomia mahdollisuuksia ja sitä kautta vauhdittavat kestävästä kaupunkikehittämisestä ja elinkeinoelämän uudistumista. Sopimusten avulla kehitetään tiiviitä yhteistoimintaverkostoja, vahvistetaan osaamiskärkiä sekä lisätään tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan vaikuttavuutta kaupunkilähtöisesti. Joensuun strategiset painopisteet tässä sopimuksessa ovat bio- ja kiertotalous sekä fotonikka-liiketoiminta. Nämä painopisteet on valittu siksi, että alueen toimijat ovat rakentaneet näille aloille vahvuuksia, jotka

---

<sup>95</sup> Joensuun kaupunki | Kaupunki ja kehittäminen | Smart Joensuu

<sup>96</sup> Opetus- ja kulttuuriministeriö | TKI-tiekartta



tarjoavat ainutlaatuista osaamista ja verkostoja kansalliseen ja kansainväliseen yhteistyöhön.<sup>97</sup> Painopistealojen kehitystä ohjataan Photonics Joensuu- ja Forest Joensuu –verkostoissa.

#### Monipuolinen ja kestävä teollisuus

Joensuusta jopa yli 80 % on metsän peitossa ja metsäbiotalouden osaaminen onkin alueella korkealla tasolla. Joensuussa erityisesti metsien kestävä käyttö ja uusiutuvan energian käyttö ovat osaamisen keskiössä. Metsäbiotaloudessa hyödynnetään uusia teknologioita esimerkiksi metsätiedon hankinnassa, metsävarojen hallinnassa ja esimerkiksi metsäpalojen ennaltaehkäisyssä ja hallinnassa<sup>98</sup>. Joensuun alueella toimii useita metsäalan yrityksiä ja esimerkiksi maailman suurin metsäkonetehdas on sijoitettu Joensuuhun.

Joensuussa on lisäksi myös muita vahvoja toimialoja. Joensuuhun on kehittynyt vahva metalliteollisuuden toimittajaverkosto. Lukuisten kansainvälisten yritysten lisäksi alueella toimii myös merkittävä järjestelmätoimittajien ja alihankkijoiden verkosto. Verkostossa valmistetaan tuotteita lähtien suunnittelusta ja kokoonpanosta aina testattuun valmiiseen lopputuotteeseen asti. Tänä päivänä Joensuun seudulla toimii lisäksi yli 30 vahvaa muovialan yritystä, jotka työllistävät noin 1500 ihmistä. Yritykset ovat erikoistuneet mm. lääketeollisuuden ja terveydenhuollon tuotteisiin, kestäviin käyttötuotteisiin, teollisuuden ja maatalouden tuotteisiin ja alaa tukeviin palveluihin.<sup>99</sup>

#### Laaja metsäalan tiedeyhteisö

Joensuussa on monipuolinen metsäalan tutkimuksen keskittymä. Itä-Suomen yliopisto (UEF) edistää tutkimuksellaan ja koulutuksellaan biotalouden kasvua ja innovaatioita sekä uusien metsä- ja puupohjaisten materiaalien hyödyntämistä.<sup>100</sup> Lisäksi Joensuussa sijaitsee Euroopan metsäinstituutin

---

<sup>97</sup> Työ- ja elinkeinoministeriö ja Joensuun kaupunki | Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimus Joensuun kaupungin ja valtion välillä 2021–2027

<sup>98</sup> Business Joensuu | Metsäbio- ja kiertotalous

<sup>99</sup> Business Joensuu | Metall- ja muoviteollisuus

<sup>100</sup> University of Eastern Finland | Biotalous



(European Forest Institute, EFI) päämaja, josta käsin johdetaan sen biotalousohjelmaa. EFI:n biotalouden tutkimusohjelma on osana kestävään metsänhoitoon ja kiertobiotalouden kehittämiseen liittyvää tutkimus- ja politiikkatukea. Kiertobiotalouden osalta EFI:n intressit liittyvät erityisesti metsäsektorin mahdollisuuksiin innovoida biopohjaisia muoveja, biotekstiiliä ja puurakentamista.<sup>101</sup>

Metsäalan tiedeyhteisöä täydentää Luonnonvarakeskuksen (Luke) toimipiste Joensuussa, jossa pääpaino on metsissä. Lisäksi Joensuun toimipaikassa tehdään tutkimusta liittyen muun muassa kaloihin, riistaan ja muihin luonnontuotteisiin, sekä yhteistyötä maatalous- ja ruoka-asioiden kanssa. Luken Joensuun toimipaikkaa leimaa etenkin toiminta puutieteen ja -tekniikan parissa, sekä metsäteknologian, valtakunnan metsien inventoinnin ja metsätalouden suunnittelun parissa. Metla-talon toimipisteen 70–80 hengen osaavaan Luken yhteisöön sisältyy myös lukuisia muita tutkimuksen osa-alueita.<sup>102</sup>

Lisäksi Joensuussa on Suomen ympäristökeskuksen toimipaikka, jonka tutkimuksessa keskitytään monitieteiseen luonnonvarojen kestäväin käyttöön, luonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemipalvelujen tutkimukseen.<sup>103</sup> Joensuussa toimii myös Metsäkeskuksen toimipiste, jossa käsitellään metsätietoa, neuvotaan metsänomistajia ja valvotaan metsiä koskevia lakeja.<sup>104</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Noin 41 % Joensuun CO<sub>2</sub>-päästöistä syntyy teollisuudesta.<sup>105</sup>
- Pohjois-Karjalan yrityssektorin liikevaihto kasvoi vuoden tammi-kesäkuussa 2023 0,7 %. Vuoden ensimmäisellä neljänneksellä liikevaihto vielä kasvoi 4,6 %, mutta toisella neljänneksellä kasvu taittui laskuksi, liikevaihto pieneni 2,8 %.<sup>106</sup>

---

<sup>101</sup>European Forest Institute | Bioeconomy research

<sup>102</sup> Luonnonvarakeskus | Tutkimus

<sup>103</sup> Suomen ympäristökeskus | Joensuun toimipaikka

<sup>104</sup> Metsäkeskus

<sup>105</sup> Joensuun kaupunki | CO<sub>2</sub>-raportti 2023

<sup>106</sup> Pohjois-Karjalan maakuntaliitto | Pohjois-Karjalan trendit 2/2023



- Älykästä valaistusta on testattu esimerkiksi Penttilänrannassa, jossa kävelytien valaistus on varustettu liiketunnistimella. Sensorit reagoivat lähestyvään kävelijään tai pyöräilijään, jolloin valo kirkastuu. Kulkijan ohitettua valopylvään valo himmenee jälleen. Sähkönkulutus on jopa 70 prosenttia pienempi kuin koko ajan kirkkaana palavilla valoilla.<sup>107</sup>
- Kaikki kaupungin asentamat katu- ja puistovalaisimet varustetaan automaattisilla energianpudotuksilla. Valaisimet himmenevät ja kuluttavat näin vähemmän energiaa hiljaisen liikenteen aikoina. Kadun käyttötarkoitus vaikuttaa energianpudotuksen määrään.

### Tavoite 10: Vähentää eriarvoisuutta maiden sisällä ja niiden välillä

Joensuun kaupungin keskeisenä arvona on yhdenvertaisuus. Jokainen kaupunkilainen voi olla aidosti oma itsensä tietäen olevansa hyväksytty sellaisena kuin on. Ihmiset tekevät Joensuun ja tavoitteena on rakentaa kaupunki, jossa toimitaan yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi. Joensuu on kaikille turvallinen paikka asua ja tavoitteena on hyvinvoivat ja onnelliset asukkaat.<sup>108</sup>



### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Tasa-arvoinen toimintaympäristö

Joensuun kaupunki on laatinut tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman, jossa asetetaan tavoitteita tasa-arvon edistämiseksi Joensuussa. Suunnitelmassa on kuvattu toimenpiteet myös henkilöstön tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi. Arvomme on, että kohtelemme kaikkia työntekijöitämme tasaveroisesti ja emme hyväksy häirintää tai syrjintää. Osana tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä kaupunki on vuoden 2022 alusta ottanut käyttöön osassa rekrytointeja anonyymien rekrytoinnin eli hakijan nimi, yhteystiedot sekä muut henkilöön viittaavat tiedot ovat piilotettuna ja tulevat rekrytoivalle taholle tietoon

<sup>107</sup> Joensuun kaupunki | Älykäs kaupunki

<sup>108</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025





vasta sen jälkeen, kun haastateltavien valinnat on tehty. Tällä halutaan edistää työyhteisöjen moninaisuutta ja kannustaa eri taustoista olevia ihmisiä hakemaan töihin Joensuun kaupungille.<sup>109</sup>

Esteettömyyden ja ikääntyvän väestön huomioiminen

Ikääntyneille kohdennettujen palveluiden toteutuksessa huomioidaan lähtökohtien erilaisuus. Esimerkiksi etninen tausta, kielikysymykset tai digitalisaatioon liittyvät haasteet asettavat yksilöt erilaisiin asemiin ja se halutaan huomioida palveluita toteutettaessa. Ikääntyneelle väestölle on käynnissä myös Digiosallisuus Pohjois-Karjalassa -hanke, jonka tavoitteena on luoda pysyvä toimintamalli Pohjois-Karjalan digitukiverkostolle.<sup>110</sup> Joensuun kaupunki huomioi kuitenkin, ettei kaikilla ole käytössä internetiä, joten vaihtoehtoiset tiedotuskanavat huomioidaan tiedonsaannin turvaamiseksi.<sup>111</sup>

Joensuussa toimii kohtaamispaikkana kerhotalo Rupla, jossa toimintaa järjestää pääsääntöisesti viisi eläkeläisjärjestöä sekä lukuisa joukko muita toimijoita. Vuoteen 2025 mennessä ikäihmisten kohtaamispaikkojen määrä kasvaa tai säilyy vähintään ennallaan ja kohtaamispaikoista laaditaan tiedotussuunnitelma, joka on toteutunut. Myös vammaiset huomioidaan järjestämällä erilaista tukitoimintaa liittyen esimerkiksi koulutukseen ja työllistymiseen, varmistamalla esteettömyys sekä turvaamalla saavutettavuus.<sup>112</sup>

Ulkomailta muuttaneiden yhdenvertaisen osallistumisen tukeminen

Joensuun kaupungin kestävän talouden ja elinvoiman turvaamiseksi maahanmuuttajataustaisten kuntalaisten määrää halutaan kasvattaa vähintään 150 henkilöllä vuosittain.<sup>113</sup> Arjessa koettavaan ja rakenteelliseen rasismiin halutaan aktiivisesti puuttua ja osana rasismin vastaista työtä Joensuun kaupunki toimii Pohjois-Karjalan rasismin vastaisen toimikunnan varapuheenjohtajana. Toimikunta tuottaa tietoa

---

<sup>109</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma

<sup>110</sup> Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto | Digiosallisuus Pohjois-Karjalassa -hankkeessa kehitetään digitukitaitoja ja yhteistyötä

<sup>111</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma

<sup>112</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021-2025

<sup>113</sup> Joensuun kaupunki | Talousarvio 2024



ja viestii rasististen käsitysten ja rakenteiden sekä muiden ennakkoluulojen purkamisen tavoista, rasismivastaisen toiminnan merkityksestä ja tukee työorganisaatioita arjen rasismia ja rakenteisiin piiloutuneen rasismin tunnistamisessa ja purkamisessa. Ryhmässä on laaja edustus kunnista, oppilaitoksista, järjestöistä ja muista viranomais toimijoista.

Joensuussa kaikkien ulkomailta muuttavien sujuvaa asettautumista ja kotoutumista tuetaan tarjoamalla kaikille tietoa palveluista ja yhteiskunnan toimimisesta sekä henkilökohtaista neuvontaa yksilöllisen tarpeen mukaan. Myös yhteisöt ovat mukana kotoutumista tukevien palvelujen tuottamisessa ja tarjoamisessa. Joensuun kaupungin vuosille 2022-2025 laaditun kotoutumista edistävän ohjelman päämääränä on, että ulkomailta muuttaneet ja erilaisista lähtökohdista tulevat ihmiset koetaan vahvuutena työpaikoilla, oppilaitoksissa ja palveluissa. Ohjelma edistää myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien välillä. Kuntalaisten, kaupungin toimialojen ja toimijoiden yhteistyössä valmistellussa ohjelmassa painotetaan osallisuutta, osallistumista ja yhdessä tekemistä.<sup>114</sup>

Venäjänsä Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan johdosta myös Joensuun kaupunki on ollut arvojen mukaisesti aktiivinen ukrainalaisten sotapakolaisten vastaanottamiseksi ja auttamiseksi. Joensuussa on ollut enimmillään noin 1000 ukrainalaista sotapakolaista.

Seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen tukeminen

Myös seksuaali- ja sukupuolivähemmistöt huomioidaan Joensuun kaupungin tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa. Erityisesti seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen kohtaamaan syrjintään ja vihapuheeseen halutaan puuttua. Tällä hetkellä esimerkiksi Pohjois-Karjalan Seta ry järjestää sateenkaaritoimintaa, kuten koulutuksia, tapahtumia ja vertaisryhmiä. Seta ry on myös mukana järjestämässä Pohjois-Karjalan Pride -viikkoa.<sup>115</sup>

---

<sup>114</sup> Joensuun kaupunki | Kotoutumisen edistäminen Joensuussa kaudella 2022–2025

<sup>115</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma



Katsaus tavoitteen tilaan:

- Vammais- ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetuspalveluiden asiakaspalautteen mukaan neljä viidesosaa Joensuulaisista vammaisten kuljetuspalvelua käyttävistä kokee, että kuljetuspalvelu on tukenut selviytymistä arjessa.<sup>116</sup>
- Ulkomaan kansalaisten osuus väestöstä oli vuonna 2022 Joensuussa 4,1 %.<sup>117</sup>
- 307 alle 16-vuotiasta (2,7 % ikäryhmästä) saa vammaistukea mielenterveys ja käyttäytymishäiriöihin.<sup>116</sup>
- 96 % joensuulaisista suosittelisi Joensuuta ystäville ja tuttaville asuinkunnaksi.<sup>116</sup>
- Joensuussa koulutuksen ulkopuolelle jääneitä 17–24-vuotiaita oli 5,1 % vuonna 2021. Valtakunnallisesti koulutuksen ulkopuolelle jääneitä 17–24-vuotiaita oli 7,9 % vuonna 2021.<sup>118</sup>

### Tavoite 11: Taata turvalliset ja kestävät kaupungit sekä asuinyhdyskunnat

Kestävä joukkoliikenne, vastuulliset asuntoratkaisut sekä toimiva infrastruktuuri ovat avainasemassa kestävien kaupunkien ja yhteisöjen luomisessa. Myös asukkaiden huomioiminen päätöksenteossa sekä alueiden turvallisuus on osa kestävästä kaupungin rakentamisesta. Joensuun kaupunkistrategian 2021–2025 yhtenä keskeisenä teemana on kestävä kaupunkiympäristö, mihin pyritään esimerkiksi ilmastoviisaalla rakentamisella ja joukkoliikennetkaisuja tehostamalla.<sup>119</sup> Joensuun kaupungin Hiilineutraali Joensuu 2025 -ilmasto-ohjelman tavoitteena on, että Joensuun kasvihuonekaasupäästöt ja hiilinielut ovat tasapainossa vuonna 2025. Maankäytön ja rakentamisen ilmastovaikutusten ja hiilijalanjäljen pienentäminen ovat keskeisiä keinoja, joilla tavoitteeseen päästään.<sup>120</sup>



<sup>116</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja suunnitelma 2021-2025

<sup>117</sup> Tilastokeskus | Maahanmuuttajataustaisten määrät ja osuudet alueittain

<sup>118</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot

<sup>119</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun strategia 2021–2025

<sup>120</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

### Kestävä rakentaminen

Joensuu pyrkii ilmastoviisaan rakentamisen mallikaupungiksi. Yhdyskuntarakennetta eheytetään ja täydennetään Joensuun täydennysrakentamishojelman sekä Symmetrinen kaupunki -vision mukaisesti. Joensuun kaupunkikehityksen tavoitteena on luoda symmetrinen kaupunki, jonka keskusta levittyy tasaisesti Pielisjoen molemmin puolin. Tiiviimpi yhdyskuntarakenne vaikuttaa päästöihin mm. pienentämällä liikkumistarvetta, tehostamalla olemassa olevien kunnallisteknisten verkostojen käyttöä ja mahdollistamalla energiatehokkaita ratkaisuja. Lisäksi tilaa säästävällä rakentamisella vähenee tarve uuden, rakentamattoman maan käyttöönotolle. Yhdyskuntarakenteeseen vaikuttavat toimenpiteet ovat edellytyksenä muille päästöjä vähentäville ja kestävää energian käyttöä edistäville toimenpiteille.<sup>121</sup>

Viime vuosien aikana kaupunki on panostanut esimerkiksi ilmastoviisaaseen puurakentamiseen. Kaupunkisuunnittelussa huomioidaan pitkä aikajänne ja materiaalien kierrättämiseen rakentamisen yhteydessä kiinnitetään huomiota.

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma sisältää tavoitteita ja toimenpiteitä maankäytön ja rakentamisen ilmastovaikutusten ja hiilijalanjäljen pienentämiseksi. Esimerkiksi kaavojen laatimisvaiheessa selvitetään jatkossa niiden toteuttamisen hiilijalanjälki. Ilmasto-ohjelmaan on sisällytetty toimenpide myös eri toteuttamisvaihtoehtojen hiilijalanjälkilaskelmista uudis- ja korjausrakentamishankkeissa.<sup>121</sup>

### Kestävää kaupunkiympäristöä edistävät hankkeet

Joensuun kaupunki on kumppanina Decarbon Home -tutkimushankkeessa, jonka tavoitteena on edistää asumisen ja rakentamisen oikeudenmukaista kestävyysmurrosta. Hankkeen avulla pyritään myös kehittämään asukkaita osallistavia ratkaisuja ilmastonmuutoksen ja asuinalueiden eriytymisen luomiin haasteisiin.<sup>122</sup> Joensuun kaupunki osallistuu myös FISU (Finnish Sustainable Cities) -verkoston kautta useisiin kestävästä kaupunkiympäristöä edistäviin hankkeisiin. Kestävän kaupunkiympäristön kehittämistä tukee myös Joensuun tavoite olla ”Älykäs kaupunki” (ks. sivu 35). Esimerkiksi älykkään valaistuksen

<sup>121</sup> Joensuun kaupunki | Ilmastovahti

<sup>122</sup> DeCarbon Home | Joensuu



lisääminen säästää energiaa ja sähköisen liikenteen käyttömahdollisuuksien parantaminen vähentää liikenteen päästöjä.<sup>123</sup>

Lisäksi Joensuun kaupunki sai erillisrahoituksen Hiilineutraali kiertotalouskaupunki – suunnitellen ja rakentaen (HIKKA) -hankkeelle. Hankkeessa kehitettiin pysyviä toimintamalleja kiertotalouden ja vähähiilisyiden huomioimiseksi Joensuun kaupungin kaupunkiympäristön toimialan toiminnassa suunnittelusta toteutukseen. Kaupunkiympäristön toimiala vastaa mm. maankäytön suunnittelusta, kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta ja ylläpidosta, liikennesuunnittelusta, ja kaupungin toimitilojen hallinnoinnista. Toimialalla on lukuisia toimintoja, joissa voidaan entistä paremmin huomioida kiertotalouden eri osa-alueet ja mahdollisuudet, ja tätä kautta edistää vähähiilisyyttä, kestävämmän kaupunkiympäristön luomista ja Hiilineutraali Joensuu 2025 -tavoitteen saavuttamista. HIKKA-hanke oli käynnissä vuosina 2022-2023.<sup>124</sup>

Julkisen liikenteen ja kestävien liikkumismuotojen tukeminen

Joensuun seudullinen joukkoliikenne JOJO kattaa Joensuun kaupungin sekä Kontiolahden ja Liperin kunnat. Kestävää joukkoliikennettä tukemaan on kehitetty erillinen JOJO-joukkoliikenteen kehittämissuunnitelma, jonka tavoitteena on edistää sujuvaa joukkoliikennettä sekä kestävästä liikkumisesta alueella. Joensuun saavutettavuutta kaikilla liikennemuodoilla kaikkiin suuntiin halutaan parantaa niin henkilö- kuin tavaraliikenteen osalta. Lentoliikenteen jatkuvuus halutaan turvata ja tavoitteena on kehittää Joensuun satamaa Saimaan alueen kilpailukykyisimmäksi. Myös junaliikenteen määriä halutaan kasvattaa ja nopeuttaa.<sup>125</sup>

Joukkoliikenteen saavutettavuuden parantaminen kuuluu myös vuonna 2017 kaupunginvaltuustossa hyväksytyyn täydennysrakentamissuunnitelmaan, jonka perusteella täydennysrakentaminen tulee sijoitettua pääsääntöisesti joukkoliikenteen laatuikäväiden lähetyville.<sup>126</sup>

---

<sup>123</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun ilmasto-ohjelma 2022-2025

<sup>124</sup> Climate Joensuu | Joensuulle rahoitusta kaupunkiympäristön kiertotalouden ja vähähiilisyiden edistämiseen

<sup>125</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kestävästä liikkumisesta ja JOJO- joukkoliikenteen kehittämissuunnitelma 2021-2025

<sup>126</sup> Joensuun kaupunki | Ilmastovahti



Joensuun kaupunki on panostanut julkisen liikenteen kehittämiseen esimerkiksi ottamalla käyttöön 13 sähköbussia JOJO-joukkoliikenteeseen. Julkisen liikenteen käyttöön kannustetaan Hilja-matkalipuilla, joilla voi matkustaa edullisemmin vuorokauden hiljaisempina aikoina.

Kestävään liikkumiseen kannustaminen

Jalankulkuun ja pyöräilyyn käytettävien väylien ja alueiden kunnossapitoa, turvallisuutta ja houkuttelevuutta parannetaan jatkuvasti Joensuun pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelman<sup>127</sup> ja esteettömyyselvytysten mukaisesti. Kehittämissuunnitelman tavoitteena on edistää pyöräilyn ja jalankulun olosuhteita maankäytön suunnittelusta sen toteutukseen. Lisäksi kehittämissuunnitelman päämääränä on lisätä jalankulun ja pyöräilyn matkamääriä alueella. Myös väyläinfrastruktuuria parannetaan jatkuvasti.<sup>128</sup>

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Vuonna 2022 asuntorakentaminen oli hieman edellisvuotta vilkkaampaa, sillä silloin valmistui yhteensä 454 asuntoa, mikä on 53 asuntoa enemmän kuin vuonna 2021.<sup>129</sup>
- Pohjois-Karjalassa erityisesti Joensuun seutu on väestömäärältään kasvavaa, kun taas maakunnan reuna-alueet kärsivät väestökadosta. Joensuussa uudisrakennusalueet (ensikädessä Penttilä, Karhunmäki ja Multimäki/Iiksenniitty) jatkavat kasvuaan ja kantakaupungin alueella on jatkuvasti vireillä täydennysrakennushankkeita.<sup>130</sup>
- Puurakentaminen on tärkeä osa Joensuun ilmastoviisasta rakentamista esim. Joensuussa on useita puukerrostaloja esim. Suomen korkein puukerrostalo ”Lighthouse”.

---

<sup>127</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030

<sup>128</sup> Joensuun kaupunki | Ilmastovahti

<sup>129</sup> Joensuun kaupunki | Tilinpäätös 2022

<sup>130</sup> Joensuun kaupunki | Maankäytön toteutusohjelma 2030



- Wood Joensuu -verkosto: Wood Joensuu tuo näkyväksi pohjoiskarjalaista puurakentamista ja puunjalostusta kooten yhteen alan tapahtumat, tutkimukset ja projektit.<sup>131</sup>
- Vuonna 2022 JOJO- joukkoliikenteessä tehtiin yhteensä 2,3 miljoonaa matkaa, mikä oli asetettua tavoitetta enemmän (tavoite 1,98 miljoonaa matkaa).<sup>132</sup> Tavoitteena JOJO-matkustajamäärien nostaminen 2,8 miljoonaan matkaan vuoteen 2024 mennessä.<sup>133</sup>
- Joensuun sisäisillä matkoilla kävelyn, pyöräliikenteen ja joukkoliikenteen kulkumuoto-osuus on yhteensä 46 % vuonna 2021.<sup>134</sup> Pyöräliikenteessä Oulu ja Joensuu ovat valtakunnassa selkeitä ykkösiä.<sup>135</sup>
- Joensuussa on kattava pyöräteiden ja jalkakäytävien verkosto. Joensuun keskusta on pyöräillen saavutettavissa alle puolessa tunnissa pohjoisen suunnalta mm. Lehmosta, idän suunnalta mm. Utrasta ja Kulhosta, etelän suunnalta mm. Reijolasta ja luoteen suunnalta mm. Marjalasta ja Onttolasta.<sup>136</sup>
- Joensuun keskustan saavutettavuutta on tarkasteltu tie- ja katuverkkoa pitkin laskettujen etäisyysvyöhykkeiden avulla. Vuoden 2017 lopussa Joensuun väestöstä 11 % asui alle 1 kilometrin etäisyydellä, 33 % alle 3 kilometrin etäisyydellä ja 57 % alle 5 kilometrin etäisyydellä keskustasta. Joensuun työpaikoista 23 % oli alle 1 kilometrin etäisyydellä, 55 % alle 3 kilometrin etäisyydellä ja 77 % alle 5 kilometrin etäisyydellä keskustasta.<sup>137</sup>

---

<sup>131</sup> Wood Joensuu

<sup>132</sup> Joensuun seudun joukkoliikenne | Joensuun seudun joukkoliikenteen vuosikertomus vuodelta 2022

<sup>133</sup> Joensuun kaupunki | Talousarvio 2024

<sup>134</sup> Traficom | Valtakunnallinen henkilöliikennetutkimus 2021

<sup>135</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kestävän liikkumisen ja JOJO-joukkoliikenteen kehittämisohjelma 2025

<sup>136</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030

<sup>137</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kauppapaikkaselvitys 2020



## Tavoite 12: Varmistaa kulutus- ja tuotantotapojen kestävyys



Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelman kahtena keskeisenä tavoitteena on jätteiden vähentäminen ja laittaminen kiertoon sekä hankintojen ja palveluiden muuttaminen aiempaa kestävämmiksi. Joensuu kuuluu Fisu-verkostoon, jonka tavoitteena on ”ei päästöjä, ei jätettä, ei ylikulutusta” vuoteen 2050 mennessä. Toteuttamalla kiertotaloutta aiempaa tehokkaammin kasvihuonekaasupäästöt ja jätemäärät pienenevät, kun olemassa olevia materiaaleja kierrätetään ja käytetään mahdollisimman pitkään esimerkiksi lainaamalla, vuokraamalla, uudelleenkäyttämällä, korjaamalla, kunnostamalla ja kierrättämällä.<sup>138</sup>

### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Kulutuslähtöisten päästöjen vähentäminen

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelman tavoitteena on vähentää kulutuslähtöisiä kasvihuonekaasupäästöjä. Tavoitteena on puolittaa kulutusperäinen hiilijalanjälki vuoden 2005 tasosta vuoteen 2030 mennessä, mikä on myös Fisu -verkoston tavoite, johon Joensuun kaupunki on sitoutunut. Lisäksi tavoitteena on painottaa kilpailutuksissa entistä enemmän ilmasto- ja ympäristökriteerejä eli hankkia julkiselle sektorille ympäristövaikutuksiltaan pienempiä tavaroita, palveluita ja urakoita. Myös kehittämällä ja hyödyntämällä sähköisiä palveluita voidaan vähentää kaupungin kulutuslähtöisiä päästöjä.<sup>139</sup>

Joensuun kaupunki on myös osallistunut Kulma-hankkeeseen, jossa selvitettiin kunnan kulutuksesta aiheutuvat kasvihuonekaasupäästöt. Laskennassa kulutuksen päästöjä tarkasteltiin energiankulutuksen ja rakentamisen, liikkumisen, ruoan sekä tavaroiden ja palveluiden osalta. Kulutusperusteisella päästö-laskennalla pyritään arvioimaan kaikki kuntalaisten kulutuksesta aiheutuvat päästöt, huolimatta siitä, missä kulutettu hyödyke on tuotettu.<sup>140</sup>

<sup>138</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025

<sup>139</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025

<sup>140</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kulutuksen kasvihuonekaasupäästöt





### Kestävät hankinnat ja palvelut

Joensuun kaupunki haluaa hankinnoissaan huomioida kestävyden, energia- ja materiaalitehokkuuden ja vastuullisuuden, sillä nämä aspektit huomioimalla voidaan vähentää päästöjä sekä syntyvän jätteen määrää. Hankinnoissa pyritään suosimaan kestäviä ja laadukkaita materiaaleja. Vuonna 2020 ympäristökriteerit huomioitiin 96 % kaupungin tekemistä hankinnoista.<sup>141</sup> Myös turhia hankintoja välttämällä voidaan vähentää kustannuksia ja vähentää ympäristökuormitusta.<sup>142</sup>

### Kiertotalous ja jätevirtojen hyötykäyttö

Joensuun ilmasto-ohjelman tavoitteena on, että kotitalouksissa syntyvän jätteen määrä puolitetaan vuoteen 2025 mennessä vuoden 2017 tasosta. Materiaalitehokkuuden lisääminen auttaa vähentämään raaka-aineiden käyttöä ja säästää tuotannon resursseja. Tavarointa uusiokäyttämällä ja kierrättämällä vähennetään jätteiden syntymistä. Syntyvästä jätteestä merkittävä osa on biojätettä, joten ruokahävikin vähentämiseen kiinnitetään erityistä huomiota kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi. Ilmasto-ohjelman tavoitteena on myös solmia valtion kanssa vähähiilinen kiertotaloussopimus, jonka toimilla edistetään kiertotalouden toteutumista Joensuussa. Joensuun kaupunki haluaa myös kannustaa alueen yrityksiä uusien kiertotalouteen pohjautuvien liiketoimintamallien kehittämisessä ja käyttöönotossa. Lisäksi Puhas Oy ja Ekokumppanit Oy ovat lanseeraaneet vuonna 2022 maksuttoman korjaa.se -palvelun, jonka tavoitteena on kannustaa rikki menneiden tavaroiden korjaamiseen ja ehkäistä jätteen syntymistä.<sup>143</sup>

---

<sup>141</sup> Pohjois-Karjalan hankintatoimi | Pohjois-Karjalan hankintatoimen tilastokatsaus 2022

<sup>142</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025

<sup>143</sup> Climate Joensuu | Puhas Oy ja Ekokumppanit Oy lanseeraavat maksuttoman korjaamisen verkkopalvelun



Katsaus tavoitteen tilaan:

- Joensuun seudun kotitalousjätteestä kierrätettiin 47 % vuonna 2021. Kierrättämätöntä kotitalousjätettä kertyi samana vuonna 146 kg/henkilö.<sup>144</sup> Tavoitteena on, että kierrätysaste nousee 60 % vuonna 2025 ja 70 % vuonna 2030.
- Kotitalouden biojätteestä erilliskerättiin 48 % vuonna 2019.<sup>144</sup>
- KULMA-hankkeessa lasketut kulutuslähtöiset päästöt olivat Joensuussa vuonna 2022 yhteensä 613,8 kt CO2 ekv. Asukasta kohden päästöt olivat 7,95 t CO2-ekv.<sup>145</sup>

### Tavoite 13: Toimia kiireellisesti ilmastonmuutosta ja sen vaikutuksia vastaan



Joensuun tavoitteena on olla hiilineutraali vuoteen 2025 mennessä ja se on myös kaupungin strateginen linjaus, jota toteutetaan kaikessa kaupunkikonsernin toiminnassa.

Tavoitteena on vähentää kasvihuonekaasuja 60 prosentilla vuoden 2007 tasosta vuoteen 2025 mennessä. Lisäksi tavoitteena on lisätä hiilinielujen määrää vuosittain, jotta jäljelle jäävät

päästöt voidaan sitoa niihin. Mikäli hiilinielut eivät ole riittävät, päästöjä kompensoidaan eli hyvitetään esimerkiksi rahoittamalla paikallisia hiilinielu- ja päästöhyvityshankkeita. Toimenpiteitä hiilineutraaliuden saavuttamiseksi vuoteen 2025 mennessä on listattu ilmasto-ohjelmaan kymmeniltä eri toimialoilta.

Aktiivista ilmastotyötä jatketaan myös vuodelle 2025 asetetun hiilineutraaliustavoitteen täyttymisen jälkeen. Hiilinegatiivisuus voidaan saavuttaa vuoden 2025 jälkeen, jos päästövähennyksiä ja hiilinielujen kasvua koskevat tavoitteet toteutuvat. Joensuu on Hinku-verkoston kuuluvana kuntana sitoutunut vähentämään päästöjään 80 % vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä.<sup>146</sup> Kunnianhimoisista tavoitteista ja hillintätoimien onnistumisesta huolimatta ilmastonmuutokseen sopeutuminen on välttämätöntä, sillä yhteiskunnan haavoittuvuus tulee lisääntymään ilmastonmuutoksen edetessä. Joensuun

<sup>144</sup> Circwaste | Kotitalousjätteen määrä ja biojätteen keräys

<sup>145</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kulutuksen kasvihuonekaasupäästöt

<sup>146</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025



kaupunki pyrkii varautumaan myös ilmastonmuutoksen riskeihin ja vaikutuksiin nyt ja tulevaisuudessa. Kaupunki laati ensimmäisen ilmastonmuutokseen sopeutumissuunnitelman vuonna 2023.<sup>147</sup>

### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

#### Hiilineutraali Joensuu 2025 -ilmasto-ohjelma

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma asettaa tavoitteet ja konkreettiset toimenpiteet päästöjen vähentämiseksi ja hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseksi vuoteen 2025 mennessä. Ilmasto-ohjelman toimenpiteet koskevat Joensuun päästöjen seuranta, hillintää, hiilinielua, päästöjen hyvittämistä, ilmastotyön viestintää, resursseja, hankkeita ja verkostoja, energiankulutusta ja -tuotantoa sekä energiatehokkuutta, liikennettä ja liikkumista, kestävästä kulutuksesta, kiertotaloutta, luonnon monimuotoisuuden suojelua ja ilmastonmuutokseen sopeutumista. Ilmasto-ohjelman toimenpiteet on päivitetty ja valittu yhteistyössä niitä toteuttavien toimialojen, konsernin tytäryhtiöiden ja muiden sidosryhmien kanssa.<sup>146</sup>

#### Climate Joensuu ja ilmastoviestintä

Joensuun kaupunki on luonut oman Climate Joensuu -verkkoalustan ([www.climatejoensuu.fi](http://www.climatejoensuu.fi)), jossa jaetaan ajankohtaista tietoa Joensuun tekemästä ilmastotyöstä. Sivustolla kerrotaan teoista, joita kaupunki, yritykset, asukkaat ja järjestöt ovat tehneet ilmaston hyväksi. Lisäksi sivustolla jaetaan konkreettisia vinkkejä, joiden avulla asukkaat voivat ottaa ilmaston huomioon omassa arjessaan. Joensuun kaupungilla on myös käytössä Ilmastovahti-palvelu, jossa seurataan Joensuun ilmastotavoitteiden edistymistä. Ilmastovahdissa kenen tahansa on mahdollista tarkastella toimenpiteitä, joita kaupunki toteuttaa ilmastotavoitteidensa saavuttamiseksi ja kasvihuonekaasupäästöjensä vähentämiseksi. Kaupungin ilmastotyöstä viestitään myös sosiaalisessa mediassa Facebookissa ja Instagramissa (@climatejoensuu), joissa kerrotaan joensuulaisista ilmastoteoista sekä jaetaan kiinnostavia ilmastovinkkejä kuntalaisille ja paikallisille yrityksille.

---

<sup>147</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin sopeutumissuunnitelma ilmastonmuutokseen



### Ilmastoverkostot ja -hankkeet

Joensuun kaupunki on mukana monissa ilmastohankkeissa ja -verkostoissa, jotka ovat osa kaupungin vähähiilisyyspyrkivää ilmastotyötä ja tukevat Hiilineutraali Joensuu 2025 -tavoitetta. Hankkeissa kehitetään ratkaisuja paikallisen ilmastotyön haasteisiin ja tarjotaan kuntalaisille, yrityksille ja muille sidosryhmille tietoa ja neuvontaa ilmastoviisaista ja energiatehokkaista ratkaisuista. Hankkeiden avulla on osallistettu kuntalaisia arjen ilmastotekoihin sekä edistetty mm. kestävästä liikkumisesta, etätyötä ja energianeuvontaa. Joensuu on myös mukana kuntien välisissä energia- ja ilmastoverkostoissa, jotka tukevat ilmastoratkaisujen yhteiskehittämisestä ja toimivat hyvien käytäntöjen tietopankkina kunnille. Joensuun kaupunki on tällä hetkellä (1/2024) mukana mm. seuraavissa hankkeissa:

- KUNTANIELU-hankkeessa 2022–2024, jonka tavoitteena on päästökompensaatiotoimintaan soveltuvien maankäyttömuutosten nieluvaikutusten mittaaminen ja todentaminen, kompensaatiotoiminnan kansainväliset kriteerit täyttävien menettelyiden ja laskentasääntöjen luominen ja soveltaminen sekä kompensaatioprosessien pilotointi ja arviointi.
- Ilmastokaupunki Joensuu 2025 -hankkeessa tavoitteena on vahvistaa Joensuun seudun yritysten tietoisuutta ja ymmärrystä toimiensa kasvihuonekaasupäästöistä ja niiden vähentämismahdollisuuksista, sekä sitouttaa paikalliset yritykset entistä vahvemmin yhteisiin ilmastotoimiin.<sup>148</sup>
- Osaamista ja työvoimaa kiertotalouteen osahankkeessa kehitetään ja pilotoidaan tapoja vahvistaa työttömien ja ammatillisesta koulutuksesta valmistuvien kiertotalousosaamista. Hanke jakaa tietoa kiertotalouden mahdollisuuksista työllistymisessä sekä innovoimme uusia liiketoimintamahdollisuuksia kiertotalouden ympärille.<sup>149</sup>

### Katsaus tavoitteen tilaan:

- Joensuun hiilitasetta eli kasvihuonekaasupäästöjen ja hiilinielujen kehitystä seurataan vuosittain. Vuosittain laadittava CO2-raportti sisältää laskelmat Joensuun alueellisista

<sup>148</sup> Joensuun kaupunki | Hankkeet

<sup>149</sup> Joensuun kaupunki | Hankkeet



kasvihuonekaasupäästöistä. Kaupunki tilaa raportin laskelmiseen suomalaiselta rakennetun ympäristön suunnittelu- ja konsultointiyritys Sitowise Oy:ltä.

- Vuonna 2021 Joensuun kaupungin kasvihuonekaasujen päästöt olivat yhteensä 425,7 kt CO<sub>2</sub>-ekv, josta suurin osa (112,5 kt CO<sub>2</sub>-ekv) tuli teollisuudesta ja työkoneista.<sup>150</sup>
- Joulukuussa 2023 ilmastokumppanuusverkostossa on mukana jo 47 ilmastokumppania.
- Joensuu valittiin Kuntaliiton toimesta vuoden 2021 ilmastokunnaksi.<sup>151</sup>
- Helmikuussa 2021 perustettiin Joensuun päästövähennysten, hiilinielujen ja päästökompensatioiden tilijärjestely eli ilmastotili. Ilmastotilille kerätään varoja päästövähennys-, kompensatio- ja hiilinieluhankkeiden rahoittamista varten.
- Ekologinen jalanjälki per asukas Joensuussa oli noin 7,99 globaalihehtaaria vuodessa vuonna 2016.<sup>152</sup>

#### Tavoite 14: Säilyttää vesistöt ja niiden tarjoamat luonnonvarat sekä edistää kestäväää käyttöä



Joensuun alueella on runsaasti vesistöjä, kuten järviä ja jokia. Kaiken kaikkiaan Joensuussa on 778 yli hehtaarin kokoista järveä ja 25 jokea. Yhteensä Joensuun sisävesien pinta-ala on miltei 370 km<sup>2</sup> eli 14 % koko alueen pinta-alasta. Vesistöjen ekologinen tila on luokiteltu suurimmilta osin hyväksi muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta.<sup>153</sup> Tavoitteena on, että vuoteen 2027 mennessä kaikkien pinta- ja pohjavesien tila on hyvä.

<sup>150</sup> Joensuun kaupunki | CO<sub>2</sub>-raportti 2023 Joensuu

<sup>151</sup> Climate Joensuu | Joensuu valittiin vuoden 2021 ilmastokunnaksi!

<sup>152</sup> FisU | Ekologinen jalanjälki

<sup>153</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun luonto | Vesistöt



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

### Vesistöjen hyvän tilan turvaaminen

Vesienhoidon tavoitteena on turvata vesistöjen hyvä tila. Joensuun alueen vesistöjen tilaa valvotaan ja edistetään Vuoksen vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman ja Pohjois-Karjalan vesienhoidon toimenpideohjelman 2022-2027 mukaisesti. Vesienhoitosuunnitelmaan on koottu dataa vesistöjen nykytilasta, tilatavoitteista ja toimenpiteistä, joilla tavoitteisiin päästään. Toimenpideohjelma toteuttaa vesienhoitosuunnitelmaa<sup>154</sup>.

### Vesistöjen kunnostaminen

Vesistöjen kunnostamisen ja hoidon tavoitteena on parantaa vesistön ekologista tilaa ja virkistyskäyttömahdollisuuksia tai turvata hyvän tilan säilyminen. Kunnostuksilla lisätään lähiympäristön viihtyisyyttä, rantakiinteistöjen arvoa ja parannetaan vesistön kalataloudellisia edellytyksiä sekä luonnon- ja maisemansuojelua<sup>155</sup>. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan ELY-keskus myöntää avustuksia vesienhoidon toimenpiteiden toteuttamiseen, vesistön monipuolisen käytön edistämiseen sekä tulva- ja kuivuusriskien vähentämiseen.

Viime vuosina vesistöjä on kunnostettu esimerkiksi seuraavien hankkeiden avulla:

- Laurinvirran lisääntymisalue Kuurnan voimalaitos: Järvilohi vaatii lisääntyäkseen koskimaisen ympäristön. Koska uomaa on käytetty tulvavesien laskemiseen, siinä ei ole ollut säännöllistä virtaamaa. Kuurnan Voima Oy onkin rakentanut poikastuotantoalueen yhteyteen uuden pienvesivoimalan veden virtauksen turvaamiseksi. Kuurnan Voima Oy:n omistavat Pohjois-Karjalan Sähkö Oy (89 %) ja Joensuun kaupunki (11 %).
- Joensuun kaupungin alueella on toteutettu vesistöjen valuma-alue kunnostuksia mm. Jukajärven ja Ala-Koitajoen alueilla.

---

<sup>154</sup> Pohjois-Karjalan ELY-keskus | Pohjois-Karjalan vesienhoidon toimenpideohjelma vuosille 2022-2027

<sup>155</sup> Ymparisto.fi | Kunnostetaan vesiä yhdessä - kaikkien panosta tarvitaan



- SOTKA – sorsalintujen tilan kohentaminen: Hankkeessa tuetaan sorsalintukantoja rakentamalla kosteikoita ja levähdysalueverkostoa, kunnostamalla soita ja valuma-alueita, pyytämällä pienpe-toja pesimärauhan turvaamiseksi. Pohjois-Karjalassa pidemmällä suunnittelussa ovat kolme koh-detta Joensuussa ja Ilomantsissa (mm. Murto-suon kosteikko).

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Pielisjoen ja Pyhäselän vesistöä ja kalastoa tarkkaillaan vuosille 2023-2026 laaditun yhteistark-kailuohjelman mukaisesti
- Joensuu osallistuu Saimaan järvilohen suojelualoitteeseen.
- Joensuun rahtisatamalla on ajantasaiset ohjeistukset alusten ja sataman jätteidenkäsittelylle sekä öljyntorjunnalle.
- Joensuun luokitelluista järvistä 5,4 % on ekologiselta tilaltaan erinomaisessa kunnossa ja 85,4 % hyvässä tilassa. Veden laatu on erinomainen 68,1 % vesistöistä ja hyvä 31,9 %:ssa.<sup>156</sup>
- Joensuun luokitellusta jokipinta-alasta 36,8 % on erinomaisessa kunnossa, 53,2 % hyvässä kun-nossa ja 9,2 % hyvää heikommassa kunnossa.<sup>156</sup>
- Joensuun Kuhasalon jätevedenpuhdistamolla vesistöön johdettavan jäteveden fosforipitoisuus saa olla vuositasolla enintään 0,3 mg/l ja puhdistusteho vähintään 96 %.<sup>157</sup>
- Vesistöihin joutuva fosfori- ja hapenkulutuskuorma Kuhasalon puhdistamolta Joensuussa vuonna 2022 oli: BHK7: 7,7 mg/l ja puhdistusprosentti yli 97 % sekä kok-P: 0,24 mg/l ja puhdis-tusprosentti yli 97 %.<sup>158</sup>

---

<sup>156</sup> Pohjois-Karjalan ELY-keskus | Pohjois-Karjalan vesienhoidon toimenpideohjelma vuosille 2022-2027

<sup>157</sup> Joensuun Vesi | Kuhasalon jätevedenpuhdistamo

<sup>158</sup> Joensuun Vesi | Vuosikertomus 2022



## Tavoite 15: Suojella maaekosysteemejä

Luonnon monimuotoisuuden vaaliminen on Joensuun kaupungille tärkeää ja se onkin nostettu Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelmassa keskeiseksi arvoksi. Kaupungin pinta-alasta noin 80 % on erilaista metsää, joten metsien hyvinvointiin ja monimuotoisuuteen halutaan kiinnittää erityistä huomiota. Lisäksi Joensuussa esiintyy monia Suomessa uhanalaisia lajeja, joiden elinvoimaisuus halutaan turvata myös tulevaisuudessa.



## Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen saavuttamiseksi

Monimuotoisuuden ylläpitäminen ja huomioiminen

Joensuun kaupunki on laatinut erillisen luonnon monimuotoisuuden huomioimisen toimintalinjauksen, jonka tavoitteena on monimuotoisuuden turvaaminen. Kaikessa suunnittelussa ja rakentamisessa otetaan huomioon luonnon monimuotoisuus sekä mahdollisuudet monimuotoisuuden lisäämiseen. Viheralueiden saavutettavuuteen, monikäyttöisyyteen ja viherverkostoon kiinnitetään erityistä huomiota esimerkiksi lisäämällä vihreyttä kaupungin tiheimmin rakennetuilla alueilla. Myös luonnonsuojelualueiden käytöstä ja hoidosta laaditaan suunnitelmat, jotta taataan niiden sisältämien luonto- ja maisema-arvojen säilyminen<sup>159</sup>. Joensuun kaupunki on avannut vuonna 2022 Joensuun luonto -verkkoportaalin, jonka tavoitteena on jakaa ja kerätä tietoa esimerkiksi luonnon monimuotoisuudesta ja vieraslajeista<sup>160</sup>.

Kestävä metsätalous

Joensuun kaupungin metsiä on hoidettu systemaattisesti jo 1940-luvulta alkaen. Joensuun kaupunki on sitoutunut edistämään kestävän metsätalouden toteutumista laatimalla metsänhoidon linjauksen kaudelle 2018-2028. Metsänhoidon linjaus on kymmenen vuoden ajalle laadittu metsänhoidon toimenpidesuunnitelma. Joensuun talousmetsien hoidon tavoitteena on turvata alueen elinvoimaisuus ja monimuotoisuus huomioiden myös taloudellinen tuotto. Lähi-, ulkoilu- ja virkistysmetsiin ei liity lainkaan tuotto-odotusta. Metsänhoidon linjauksessa yhtenä tavoitteena on esimerkiksi lisätä Joensuun kaupungin

<sup>159</sup> Joensuun kaupunki | Luonnon monimuotoisuuden huomioiminen - toimintalinjaus

<sup>160</sup> Joensuun kaupunki | Ilmastovahti





omistamien suojelumetsien määrää 7 prosenttiin vuosien 2018-2028 aikana. Lisäksi tavoitteena on selvittää Joensuun kaupungin talousmetsien liittämismahdollisuudet FSC-sertifioinnin piiriin.<sup>161</sup>

#### Vieraslajien torjunta

Joensuun kaupunki on tehnyt töitä vieraslajien poistamiseksi jo useita vuosia. Kaupunki on laatinut erillisen vieraslajeja koskevan toimintalinjauksen, jonka avulla on pyritty luomaan jatkuvuutta vieraslajien torjuntatyölle sekä tunnistamaan tarpeita ja kehityskohteita torjuntatyön tehostamiseksi.<sup>162</sup> Joensuun kaupungilla on käytössä vieraslajikarttapalvelu, joka on kaupungin omassa käytössä ja palvelua voidaan laajentaa kuntalaisten käyttöön. Karttapalveluun kootaan vieraslajihavaintoja ja kohteiden nykytilaa.<sup>163</sup>

#### Ekologinen kompensatio

Joensuun kaupunki toteuttaa ekologista kompensatiota, jolloin ihmisen toiminnasta luonnon monimuotoisuudelle aiheutunut haitta hyvitetään lisäämällä luonnon monimuotoisuutta toisaalla. Kun tiedetään, mitä heikennetään ja miten paljon, suunnitellaan hyvitystoimenpiteet monimuotoisuuden säilyttämiseksi. Mitä uhanalaisempi heikennettävä luontoarvo on, sen kunnianhimoisempia ovat kompensatioon liittyvät tavoitteet. Kompensoitavan alueen tulee olla vähintään samanlainen tai samankaltainen kuin heikennettävän alueen. Joensuussa on selvitetty ekologisen kompensatian käyttöä uuden Multimäki III asemakaava-alueen luontohaittojen kompensoimiseksi. Myös Murtosuon kosteikko on yksi Joensuun ekologisen kompensatian hankkeista.

#### Katsaus tavoitteen tilaan:

- Noin 80 % kaupungin pinta-alasta on erilaista metsää

---

<sup>161</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin metsänhoidon linjaus 2018-2028

<sup>162</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun vieraslajilinjaus

<sup>163</sup> Joensuun Ilmastovahti | Lisätään luonnon monimuotoisuutta



- Joensuussa Natura-alueita on noin 1890 ha. Osa Natura-alueista ulottuu naapurikuntien alueelle.<sup>164</sup>
- Joensuun alueella on noin 50 luonnonmuistomerkkiä, joista noin parikymmentä rauhoitettiin Suomi 100 –juhlavuoden kunniaksi.
- Joensuun kaupungin metsät kuuluvat PEFC-sertifioinnin piiriin.<sup>165</sup>
- Joensuulla on hyväksytty metsänhoidon linjaus 2018-2028
- Vuonna 2020 hyväksyttiin luonnon monimuotoisuuden toimintalinjaus.
- Kosteikkoja on Joensuun kaupunkialueella rakennettu kolme, vuonna 2017 kunnostettu Varaslammen kosteikko sekä Karhunmäen ja Haapajoen kosteikot. Murtosuon kosteikko valmistui vuonna 2023.
- Asema- ja yleiskaavoihin liittyen on tehty lukuisia luontoselvityksiä ja kohteet sekä lajit on huomioitu kaavoissa.
- Ekologista kompensatiota on selvitetty pilotissa Multimäki III asemakaavan laatimisen yhteydessä

### Tavoite 16: Edistää rauhanomaisia yhteiskuntia

“Joensuussa toimimme yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi” -Joensuun strategia 2021–2025



Joensuun tavoitteena on olla osallisuuden ja kumppanuuden edelläkävijä. Kaupunki pyrkii mahdollistamaan osallisuuden kokemuksen kaikille iästä, taustasta, lähtömaasta tai erityistarpeista riippumatta. Tavoitteena on luoda asukkaille monipuolisesti mahdollisuuksia osallistua ja

<sup>164</sup> Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto | Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040

<sup>165</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin metsänhoidon linjaus 2018-2028



vaikuttaa kaupungin toimintaan. Tavoitteena on myös edistää asukkaiden turvallisuutta laaja-alaisella yhteistyöllä ja hallitsemalla riskejä.<sup>166</sup>

### Esimerkkejä tavoitteen toteuttamiseksi

Joensuun kaupungin turvallisuussuunnitelma

Vuosille 2020-2024 laaditun turvallisuussuunnitelman tavoitteena on alueen arjen turvallisuuden takaminen, ihmisten hyvinvoinnin kehittäminen ja paikallisen turvallisuusyhteistyön edistäminen. Turvallisuusohjelmassa avataan Joensuun alueen tämänhetkistä turvallisuustilannetta sekä pyritään ennakoimaan toimintaympäristön kehitystä lähivuosien aikana. Turvallisuussuunnitelman laatimiseen on osallistunut laajasti asiantuntijoita eri toimialoilta, esimerkiksi hallinto-, koulutus- ja kaupunkirakennepalveluista sekä terveydenhuollosta, poliisista ja pelastustoimesta.<sup>167</sup>

Osallisuuden edistäminen

Joensuun vuosille 2021-2025 laatiman strategian tavoitteena on edistää järjestöjen ja asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Osallisuutta edistämällä pyritään lisäämään asukkaiden tyytyväisyyttä ja saamaan uutta näkökulmaa esimerkiksi palveluiden tuottamiseen. Joensuussa osallisuus ja osallistumismahdollisuudet kuuluvat kaikille taustoista riippumatta. Kaupunki on laatinut erillisen osallisuusohjelman vuosille 2021–2025, jonka tavoitteena on toteuttaa Joensuun strategian painopisteitä ja arvoja.<sup>168</sup> Yksi osallisuuden edistämisen malli on vuonna 2022 käyttöön otettu osallistuva budjetointi, jonka kautta joensuulaiset otetaan mukaan Joensuun kaupungin varoja ja käyttöä koskevaan suunnitteluun ja päätöksentekoon.<sup>169</sup> Keskeistä on rakentaa kaupunkia niin, että ne palvelevat kaupunkilaisia parhaalla mahdollisella tavalla. Joensuussa jokaisella on mahdollisuudet elää omannäköistään elämää ja kaupungissa kohdellaan kaikkia yhdenvertaisesti ja oikeudenmukaisesti. Kaupunkilaisten aktiivisesta

---

<sup>166</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun osallisuusohjelma 2021-2025

<sup>167</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun kaupungin turvallisuusohjelma

<sup>168</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun osallisuusohjelma 2021-2025

<sup>169</sup> Joensuun kaupunki | Osallistuva budjetointi



osallistumisesta on myös hyötyä kunnalle, sillä kuntalaisten ja yhteisöjen asiantuntemisosaamista voidaan hyödyntää palveluja ja kunnan toimintaa suunniteltaessa.<sup>166</sup>

Myös Joensuun maaseutuohjelmassa 2021–2025 on huomioitu osallisuuden ja yhteistyön merkitys. Vuonna 2020 Joensuun maaseutuohjelman alueella asui 23 % Joensuun asukkaista. Ohjelman tavoitteena on luoda osallistuva ja kehittyvä kaupunkimaaseutu. Ohjelman lähtökohtana on, että maaseutukylien ja pitäjien omaleimaisuus tunnistetaan ja erilaisuudesta kumpuavat tulevaisuuden mahdollisuudet huomioidaan ja hyödynnetään. Maaseutuohjelman toimenpiteillä lisätään asukkaiden ja muiden toimijoiden vaikutusmahdollisuuksia oman asuinympäristönsä kehittämiseksi Joensuussa.<sup>166</sup>

Järjestöt arjen turvallisuutta tukemassa

Järjestöjen tehtävänä on jakaa tietoa ja sitä kautta lisätä turvallisuutta kaupungissa. Järjestöt tarjoavat yhteisöllisyyden tunnetta sekä sosiaalista tukea turvattomuutta aiheuttavissa tilanteissa. Järjestöt tarjoavat myös paikan, jonne asukkaat voivat matalalla kynnyksellä ottaa yhteyttä ja ne lisäävät asukkaiden osallisuutta.<sup>170</sup>

Hyvä, läpinäkyvä ja hallinto ja avoin viestintä

Hyvä, läpinäkyvä hallinto vahvistaa kuntalaisten luottamusta sekä edistää halua osallistua palvelujen kehittämiseen ja päätöksentekoon. Joensuussa noudatetaan hyvän hallinnon periaatteita ja viestitään aktiivisesti, tietopohjaisesti, avoimesti ja ennakoivasti.

Katsaus tavoitteen tilaan:

- Äänestysprosentti Joensuun kuntavaaleissa 2021 oli 47,6 %, mikä oli neljänneksi alhaisin kaikista Suomen kunnista. Koko maassa äänestysprosentti oli 55,1 %. Tavoitteena on saavuttaa vähintään valtakunnallinen keskiarvo vuoteen 2025 mennessä.<sup>171</sup>

---

<sup>170</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2021–2025

<sup>171</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun osallisuusohjelma 2021-2025



- Vaikuttamismahdollisuudet maaseutualueilla -kysymysten keskiarvo vuonna 2021 oli (asteikolla 1-5) 2,55. Vuoden 2025 tavoitetilä on 3,5.<sup>172</sup>
- Henkirikoksia ja niiden yrityksiä 6,51/100 000 asukasta.<sup>173</sup>
- 50 henkilövahinkoihin johtanutta tieliikenneonnettomuutta vuonna 2019.<sup>172</sup>
- Päivittäisen elämänsä erittäin tai hyvin turvalliseksi kokee 70 % Joensuulaisista vuonna 2020, mikä on lähes sama kuin koko maan keskiarvo 69,8 %.<sup>174</sup>

### Tavoite 17: Tukea vahvemmin kestävän kehityksen toimeenpanoa ja globaalia kumppanuutta



Kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen Joensuussa vaatii jatkuvaa, laaja-alaista yhteistyötä eri toimijoiden välillä. Joensuun kaupunki on jo pitkään huomioinut kestävän kehityksen tavoitteet kaupungin toiminnassa ja pyrkii edistämään niiden toteutumista niin kunnan sisäisen, kansallisen kuin globaalin yhteistyön keinoin.

### Esimerkkejä toimenpiteistä tavoitteen toteuttamiseksi

Kansalliset ja kansainväliset sitoumukset ja verkostot

Joensuun kaupunki on mukana useissa sitoumuksissa ja verkostoissa, joissa asetetaan ilmastonmuutoksen hillintää edistäviä tavoitteita. Kaupunki on mukana esimerkiksi kuntien energiatehokkuushankkeessa (KETS), Euroopan kaupunginjohtajien ilmasto- ja energiasopimuksessa (Covenant of Mayors), European Green Leaf Network sekä FISU (Finnish Sustainable Communities) ja Hinku (hiilineutraalit kunnat) -verkostoissa. Kaupunki on mukana myös kansainvälisessä kestävän kehityksen ICLEI-verkostossa

<sup>172</sup> Joensuun kaupunki | Joensuun maaseutuohjelma

<sup>173</sup> Joensuun kaupunki | Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2021–2025

<sup>174</sup> Sotkanet | Sotkanetin tilastotiedot



(Local Governments for Sustainability) sekä MAL-verkostossa, jossa luodaan uusia tapoja kehittää maankäyttöä, asumista ja liikennettä kestävä kehitys ja elinvoimaisuus huomioiden.

Joensuun kaupunki on tehnyt viime vuosien aikana mittavia ilmastotoimia kaupunkikonsernin sisällä, mutta hiilineutraaliustavoitetta ei kuitenkaan saavuteta yksin, sillä noin kolmasosa kaupungin päästöistä syntyy teollisuudesta ja työkoneista. Siitä syystä Joensuu on luonut ilmastotyöstä kiinnostuneille yrityksille oman ilmastokumppanuusverkoston, jonka kasvattaminen on yksi tärkeimmistä ilmasto-ohjelman toimenpiteistä.

#### Kansainvälinen Joensuu

Joensuussa asuu keskimäärin noin 2450 ulkomaalaistaustaista henkilöä ja ulkomaalaisia vaihto-opiskelijoita on vuosittain noin tuhat. Joensuu tekee kansainvälistä yhteistyötä erityisesti strategisiin teemoihin kuten metsäbiotalouteen, koulutukseen, symmetrisen kaupungin kehittämiseen sekä ilmastotavoitteisiin liittyen. Joensuulla on lisäksi kuusi ystävyyskaupunkia; Linköping, Isafjordur, Tönsberg, Hof, Vilna ja Petroskoi, joiden kanssa se tekee yhteistyötä.<sup>175</sup>

#### Katsaus tavoitteen tilaan:

- Kaupungin yhteistyö kolmannen sektorin, yritysten ja eri organisaatioiden kanssa on laajaa.
- Hyvinvoinnin toimiala järjestää järjestötapaamisia säännöllisesti.
- Kaupungissa toimii nuorisovaltuusto sekä vammais- ja vanhusneuvostot.
- Vuonna 2022 otettiin käyttöön osallistuva budjetointi.

## 5. Yhteenveto

Tässä selvityksessä on arvioitu Joensuun nykytilaa suhteessa YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin. Kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumista on arvioitu kaupungin strategian pohjalta. Kuten selvitys

---

<sup>175</sup> Joensuun kaupunki | Kansainvälinen Joensuu



osoittaa, kestävän kehityksen tavoitteita edistetään Joensuussa jo monilla strategiaa tarkentavilla ohjelmilla, sekä konkreettisilla toimenpiteillä, vaikka kestävän kehityksen tavoitteet eivät suoranaisesti ole strategian lähtökohtana. Selvitys toteutettiin sekä Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikön ja ilmastokoordinaattorin toimesta. Tekstiin pyydettiin lisäksi kommentit kestävän kehityksen yhteistyöryhmältä sekä aiheen kannalta oleellisiksi tunnistetuilta yksiköiltä.

Suomen YK:lle esittelemässään kansallisessa tavoitteiden toimeenpanossa on todettu kuntien keskeisestä roolista peruspalvelujen ja maakäyttöratkaisujen kautta kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisessa. Tämä tarkoittaa kuntien tärkeää roolia paikallisella, kansallisella ja kansainvälisellä tasolla.<sup>176</sup> Asukasluvun kasvua tavoittelevalle Joensuulle on ratkaisevaa huomioida YK:n tavoitteet tulevaisuuden kestävän kaupungin takaamiseksi. Näitä tavoitteita on hyvä tarkastella kaupungin strategian päivittämisen yhteydessä, sillä kestävän kehityksen tavoitteet toimivat viitekehyksenä, jonka kautta kaupungin toimintoja tarkastellaan.

Joensuun ensimmäinen paikallinen vapaaehtoinen kestävän kehityksen raportti kuvaa kaupungin lähtötilannetta kestävän kehityksen kontekstissa. Jatkotoimien kannalta haastavaa on kestävän kehityksen mittaaminen ja vertailukelpoisuus, sillä dataa ei ole aina saatavilla ja vertailu muihin kaupunkeihin ei ole erilaisten toimintaympäristöjen vuoksi mielekäästä. Raportti toimii työkaluna sosiaalisen, ekologisen ja taloudellisen kestävyuden tarkastelemiseksi kaupungin eri toimialoilla.

---

<sup>176</sup> Kestävä kaupunki | Vipinää kestävään kehitykseen - Agenda 2030 -työkirja kunnille

